

Бойко Оксана Анатоліївна,
аспірант кафедри інформаційних технологій та інформаційних систем,
Дніпропетровський регіональний інститут державного управління
Національної академії державного управління при Президентові України,
м. Дніпро
ORCID 0000-0002-1404-996X

УДК 351:342.25

doi: 10.34213/tp.19.01.23

ПОДАЛЬША ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ У СФЕРІ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ

Зроблено аналіз державного управління у сфері цивільного захисту, специфіки функціонування територіальних підсистем єдиної державної системи цивільного захисту в умовах децентралізації влади. Розглянуто практичні заходи щодо передачі на рівень територіальних громад функцій цивільного захисту, які можуть більш ефективно виконуватись на місцевому рівні. Означено основні напрями подальшої децентралізації державного управління у сфері цивільного захисту, організації цивільного захисту в об'єднаних територіальних громадах, заходи, що вживаються на центральному, регіональному та місцевому рівнях.

Ключові слова: державне управління, цивільний захист, реформування системи цивільного захисту, децентралізація влади, місцеве самоврядування, об'єднані територіальні громади.

Постановка проблеми. Децентралізація, або передача більшої частини повноважень у соціально-економічній сфері від центру в регіони з відповідним перерозподілом фінансових ресурсів, є пріоритетним напрямом становлення та побудови в Україні сучасної системи публічного адміністрування європейського типу, зокрема її безпекового складника, у т. ч. в сегменті запобігання надзвичайним ситуаціям, реагування на них [3].

В Європейській хартії місцевого самоврядування є відповідний термін – принцип субсидіарності, який передбачає, що всі функції соціально-економічного забезпечення мають бути максимально наближеними до їхнього кінцевого споживача – громадянина чи громади. Як демонструє практичний досвід децентралізації низки європейських країн, цей принцип є актуальним і стосовно низки аспектів сектора безпеки держави, зокрема і у сфері цивільного захисту [5].

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Питання державного управління у сфері цивільного захисту в умовах реформування місцевого самоврядування та децентралізації влади досліджено в наукових працях та статтях С. Андрєєва, О. Бикова, М. Болотських, П. Волянського, В. Доманського, Л. Жукової, М. Козяра, І. Криничної, В. Костенка, В. Михайлова, Є. Романченка, В. Садкового, Г. Ситника, А. Терент'євої, О. Труша та ін.

Останнім часом кількість наукових досліджень із питань організації цивільного захисту в умовах децентралізації влади помітно збільшилась. Серед них слід відзначити наукові праці та статті О. Бабаджанової, В. Бадрাকা, О. Барило, А. Баштаник, В. Михайлова, А. Рогулі, Ф. Флурі, Т. Яценко та ін.



Комплексно питання безпеки громадян в умовах децентралізації на сучасному етапі, зокрема у сфері цивільного захисту, розглянуто у спільному дослідженні Центру досліджень армії, конверсії та роззброєння і Женевського центру демократичного контролю над збройними силами “Безпекові аспекти політичної децентралізації в Україні: бачення, реалії та можливості” [3] та науковому проекті “Порівняльний аналіз позицій влади і громадян України з питань забезпечення безпеки громадян під час децентралізації влади” [11].

Незважаючи на помітну увагу науковців до цього напрямку діяльності, проблеми подальшої децентралізації державного управління у сфері цивільного захисту, у т. ч. з урахуванням євроінтеграційного вектора розвитку України, є як ніколи актуальними та потребують подальшого вивчення.

У цій статті акцентується на розв’язанні практичних питань організації цивільного захисту в умовах децентралізації влади на сучасному етапі.

Метою статті є дослідження питань децентралізації державного управління у сфері цивільного захисту, організації цивільного захисту в об’єднаних територіальних громадах, створення необхідної нормативно-правової бази, поширення найкращого європейського досвіду.

Виклад основного матеріалу. Державне управління – це цілеспрямований організаційний та регуляторний вплив держави на стан і розвиток суспільних процесів, свідомість, поведінку громадянина з метою реалізації функцій держави, відображених у конституції та законодавчих актах, шляхом запровадження державної політики, виробленої політичною системою та законодавчо закріпленої через діяльність органів державної влади, наділених необхідною компетенцією [9].

Особливе місце в системі державного управління займає цивільний захист, адже саме комплексне вирішення завдань цивільного захисту на рівні територіальної громади гарантує створення в ній безпечного середовища.

Кодекс цивільного захисту України (КЦЗУ), як єдиний систематизований законодавчий акт із питань цивільного захисту, визначив цивільний захист як функцію держави, спрямовану на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їхніх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період [6].

Формування державної політики у сфері цивільного захисту в Україні покладено на Міністерство внутрішніх справ України. Внесення пропозицій щодо формування державної політики у сфері цивільного захисту та її реалізацію – на Державну службу України з надзвичайних ситуацій (далі – ДСНС) як центральний орган виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України (КМУ) через Міністра внутрішніх справ України [13]. На регіональному рівні визначені завдання реалізують утворені КМУ головні управління (управління) ДСНС.

Стабільному соціальному розвитку суспільства, підвищенню рівня безпеки життєдіяльності населення, реалізації конституційного права громадян на безпечне життя сприяє ефективне функціонування єдиної державної системи цивільного захисту, зокрема її територіальних підсистем.

Саме тому значна кількість питань реформування єдиної державної системи цивільного захисту, вдосконалення державного управління в цій сфері вирішується в контексті подальшої реалізації адміністративної реформи, зокрема з урахуванням змін у територіальній організації влади, удосконален-

ня місцевого самоврядування та децентралізації влади. Уточнюються як на центральному, так і на регіональному рівні розподіл повноважень під час виконання заходів цивільного захисту населення і територій, питання взаємодії функціональних та територіальних підсистем єдиної державної системи цивільного захисту в умовах виникнення надзвичайних ситуацій тощо [10].

Надважливим є завдання запровадження ефективної системи цивільного захисту в об'єднаних територіальних громадах (далі – ОТГ), адже сталий соціально-економічний розвиток територіальної громади та зростання добробуту її населення практично неможливі без вирішення питань безпеки життєдіяльності людини, її захисту від надзвичайних ситуацій.

КЦЗУ визначає повноваження органів державної влади, органів місцевого самоврядування, права та обов'язки громадян України, іноземців та осіб без громадянства, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності [6].

Заходи децентралізації державного управління у сфері цивільного захисту розпочато ще в 2016 р. (у рамках реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні) з метою надання допомоги органам місцевого самоврядування в організації та функціонуванні системи цивільного захисту в ОТГ в рамках реалізації пілотних проектів у Вінницькій, Донецькій, Дніпропетровській, Львівській, Полтавській та Тернопільській областях.

Усі громадяни проживають у територіальних громадах (міських, селищних, сільських), і саме тому базові заходи захисту населення і територій повинні організовуватись на рівні територіальних громад. З огляду на зазначене до повноважень ОТГ з питань цивільного захисту належать: організація та функціонування структурного підрозділу з питань цивільного захисту (призначення посадової особи); формування системи оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації, інформування у сфері цивільного захисту; організація евакуації населення; укриття населення в захисних спорудах у разі виникнення надзвичайної ситуації; утворення та організація діяльності підрозділів місцевої пожежної охорони; забезпечення функціонування підрозділів добровільної пожежної охорони; фінансове забезпечення витрат, пов'язаних зі здійсненням органами місцевого самоврядування повноважень у сфері цивільного захисту тощо [12].

Важливим напрямом роботи місцевої влади є гарантування пожежної безпеки. Цьому сприяє створення місцевих пожежних команд, запровадження руху добровільних пожежних. Адже додаткові сили гарантуватимуть більшу безпеку для громадян.

Необхідно констатувати, що ДСНС завчасно розроблений та доведений до ОТГ “Практичний поради́ник з реалізації основних заходів цивільного захисту в умовах реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні” [12] та “Методичні рекомендації для органів місцевого самоврядування щодо організації та забезпечення пожежної безпеки на території об'єднаних територіальних громад” [8], які враховують національний досвід із питань організації цивільного захисту, зокрема гасіння пожеж, а також кращі практики Німеччини, Польщі, Австрії, Канади, Словаччини, Сполучених Штатів Америки та Угорщини. Окрім цього, спільно з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України опрацьовано питання упровадження типових проектів пожежних депо різного рівня для територіальних громад.

На 1 січня 2019 р. в Україні органами місцевого самоврядування вже утворені 1 тис. 223 місцевих пожежно-рятувальних підрозділи, з яких 388 – в ОТГ. Тільки упродовж 2018 р. утворено 50 місцевих пожежних команд. За розрахунками ДСНС, додатково необхідно утворити 1 тис. 79 місцевих пожежних команд. Триває активне створення місцевих пожежних команд в усіх регіонах України, адже це дозволить розпочинати рятування людей і гасіння пожежі не пізніше ніж через 10–20 хвилин з моменту виклику (враховуючи те, що понад 40 % усіх пожеж відбуваються в сільській місцевості) [8].

Зважаючи на це, формування системи цивільного захисту на рівні ОТГ стало базисом для створення центрів безпеки громад (Центри), де розміщуються пожежно-рятувальний підрозділ, пункт дільничного поліцейського та пункт медичної допомоги. Саме їхнє спільне функціонування робить більш доступними публічні послуги, що надаються населенню ОТГ, перш за все з питань забезпечення захисту населення й територій від пожеж та надзвичайних ситуацій. Реалізацію на практиці комплексного підходу до створення Центрів було презентовано ДСНС у квітні 2017 р. На сьогодні такі Центри створюються в усіх регіонах України [11].

Важливим залишається питання організації навчання населення необхідних дій при загрозі та виникненні надзвичайних ситуацій на території громади. Це передбачає формування культури безпеки життєдіяльності населення, обізнаності населення у сфері цивільного захисту та готовності до свідомих практичних дій в умовах надзвичайних ситуацій. Важлива роль на цьому напрямі належить навчально-методичним центрам сфери цивільного захисту та безпеки життєдіяльності, які функціонують в усіх регіонах України (їхніми співзасновниками виступають ДСНС та місцеві державні адміністрації).

Досліджуючи питання нормативно-правового забезпечення органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту, О. Бабаджанова та А. Рогуля [2] відзначають відсутність у Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні [14] і деяких інших актах законодавства завдань та відповідних повноважень у сфері цивільного захисту, зокрема щодо статусу старости села, селища. Наразі триває процес внесення змін до КЦЗУ, інших нормативно-правових актів, законодавче врегулювання правового статусу пожежників-добровольців, їхніх прав та обов'язків під час виконання завдань за призначенням, соціального захисту тощо [4].

Слід зазначити, що шляхи розв'язання проблемних питань на напрямі децентралізації влади у сфері цивільного захисту досліджували останнім часом у своїх наукових працях С. Андреев [1], П. Волянський [9; 10], В. Костенко [7], В. Садковий [16] та ін.

Необхідно також констатувати, що під час здійснення в Україні заходів з децентралізації державного управління у сфері цивільного захисту враховуються найкращі європейські практики. Цьому сприяє міжнародне співробітництво України у сфері цивільного захисту як на двосторонньому, так і на багатосторонньому рівнях. Активно розвивається транскордонне співробітництво між регіонами і населеними пунктами України та країн-сусідів.

Досвід децентралізації державного управління у країнах Європейського Союзу досліджували в своїх наукових статтях В. Козак, Н. Костенюк, І. Лєненко, А. Рогуля, В. Роман, О. Труш, В. Федоренко, О. Чернеженко та ін.

Висновки з цього дослідження і перспективи подальших розвідок у цьому напрямі. Підсумовуючи вищенаведений аналіз заходів щодо децентралізації державного управління у сфері цивільного захисту, слід зазначити, що ця важлива робота сприяє помітному підвищенню рівня безпеки життєдіяльності населення, гарантування безпеки громадян.

Водночас подальше вдосконалення державного управління у сфері цивільного захисту, створення нових ОТГ потребують вжиття додаткових організаційних та практичних заходів щодо розв'язання наявних на цьому напрямі проблемних питань.

Зокрема, у рамках реалізації Стратегії реформування ДСНС передбачаються заходи делегування додаткових повноважень у сфері цивільного захисту на територіальний рівень, вдосконалення взаємодії органів місцевого самоврядування та органів державної влади, аварійно-рятувальних підрозділів Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту і місцевої пожежної охорони, методичної допомоги громадам в організації місцевої добровільної пожежної охорони, врегулювання цих та інших питань шляхом внесення змін до чинного законодавства тощо [15].

Залишаються актуальними також питання організації гасіння пожеж у сільській місцевості; оновлення в ОТГ парку пожежних і аварійно-рятувальних машин та обладнання; побудови сучасної автоматизованої системи централізованого оповіщення населення; навчання керівного складу і фахівців, діяльність яких пов'язано з організацією і здійсненням заходів із питань цивільного захисту, навчання громадян діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій, у т. ч. при терористичних загрозах; упровадження найкращих світових та європейських практик децентралізації державного управління у сфері цивільного захисту тощо.

Список використаних джерел

1. Андреев С. О. Організаційно-правовий механізм державного управління цивільним захистом населення на регіональному рівні : дис. ... канд. наук з держ. упр. : спец. 25.00.02 626 "Механізми державного управління". Харків, 2016. 199 с.
2. Бабаджанова О., Рогуля А. Нормативно-правове забезпечення органів місцевого самоврядування місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту. *Теорія та практика державного управління*. 2018. № 3 (62). С. 1–8.
3. Флурі Ф., Бадрак В. Безпекові аспекти політичної децентралізації в Україні: бачення, реалії та можливі наслідки. Женева ; Київ, 2017. 56 с. URL: https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/Security%20Aspects%20of%20Political%20Decentralisation%20in%20Ukraine_UKR.pdf.
4. Децентралізація влади. Законодавство. URL: <https://decentralization.gov.ua/legislations>.
5. Європейська хартія місцевого самоврядування, м. Страсбург, 15 жовтня 1985 р. URL: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_036.
6. Кодекс цивільного захисту України : Закон України від 2 жовт. 2012 р. № 5403-VI. URL: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/5403-17>.
7. Костенко В. О. Пріоритети удосконалення державного управління у сфері цивільного захисту територіальних громад в процесі децентралізації влади в Україні. *Актуальні проблеми державного управління*. Харків, 2017. № 2 (52)/2017. С. 1–6.
8. Методичні рекомендації для органів місцевого самоврядування щодо організації та забезпечення пожежної безпеки на території об'єднаних територіальних громад (друга редакція). 2017. URL: http://www.dsns.gov.ua/files/2017/12/6/88888/Методичні_рекомендації.pdf.
9. Організація управління цивільним захистом на місцевому рівні : навч. посіб. / О. Д. Гудович, В. І. Мазуренко, В. М. Михайлов та ін. ; за заг. ред. П. Б. Волянського. Київ : ІДУЦЗ, 2015. 666 с.
10. Організація цивільного захисту під час реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні. Практичний poradnik. Вид. друге, допов. /

О. Я. Лещенко, В. М. Михайлов, Н. М. Ромпнюк, В. О. Скакун ; за заг. ред. М. О. Маюрова, П. Б. Волянського. Київ : ІДУЦЗ, 2017. 125 с.

11. Порівняльний аналіз позицій влади і громадян України з питань забезпечення безпеки громад під час децентралізації влади та реформування / М. Сунгуровський (кер. проекту) та ін. Київ : Заповіт, 2018. 60 с.

12. Практичний порадник з реалізації основних заходів цивільного захисту в умовах реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні / М. В. Білошицький, О. Я. Лещенко, В. І. Мазуренко та ін. ; за заг. ред. П. Б. Волянського. Київ : ІДУЦЗ, 2016. 64 с. URL: http://www.dsns.gov.ua/files/2017/5/31/%D0%9E%D0%97%D0%A6%D0%97/Pjradnuak_ralizaciiai_cz.pdf.

13. Про затвердження Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій : Постанова КМУ від 16 груд. 2015 р. № 1052. URL: <https://www.kmu.gov.ua/ua/npras/248721664>.

14. Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні : розпорядження КМУ від 1 квіт. 2014 р. № 333-р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-%D1%80>.

15. Про схвалення Стратегії реформування Державної служби України з надзвичайних ситуацій : розпорядження КМУ від 25 січ. 2017 р. № 61-р. URL: <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=249709478>.

16. Садковий В. П. Державне управління у сфері цивільного захисту в Україні: нормат.-прав. аспект : монографія / В. П. Садковий, А. В. Ромін, О. О. Островерх, С. М. Домбровська. Харків : Оберіг, 2013. 190 с.

References

1. Andriev, S.O. (2016). Orhanizatsiino-pravovyi mekhanizm derzhavnoho upravlinnia tsyvilnym zakhystom naselennia na rehionalnomu rivni. (Candidate's thesis) 25.00.02 626 "Public Administration Mechanism". Kharkiv [in Ukrainian].

2. Babadzhanova, O., Rohulia, A. (2018). Normatyvno-pravove zabezpechennia orhaniv mistsevoho samovriaduvannia mistsevoho samovriaduvannia u sferi tsyvilnoho zakhystu. *Theory and practice of public administration* No. 3(62). 1–8 [in Ukrainian].

3. Fluri, F. Badrak, V. (2017). Bezpekovi aspekty politychnoi detsentralizatsii v Ukraini: bachennia, realii ta mozhlivi naslidky. Geneva, Kyiv. URL: https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/Security%20Aspects%20of%20Political%20Decentralisation%20in%20Ukraine_UKR.pdf [in Ukrainian].

4. Detsentralizatsiia vlady. Zakonodavstvo URL: <https://decentralization.gov.ua/legislations> [in Ukrainian].

5. Yevropeiska khartiia mistsevoho samovriaduvannia. Strasburg (1985). URL: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_036 [in Ukrainian].

6. Kodeks tsyvilnoho zakhystu Ukrainy (2012). No. 5403-VI. URL: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/5403-17> [in Ukrainian].

7. Kostenko, V.O. (2017). Priorytety udoskonalennia derzhavnoho upravlinnia u sferi tsyvilnoho zakhystu terytorialnykh hromad v protsesi detsentralizatsii vlady v Ukraini. *Aktualni problemy derzhavnoho upravlinnia*. No. (52)/2017, 1–6. Kharkiv [in Ukrainian].

8. Metodichni rekomendatsii dlia orhaniv mistsevoho samovriaduvannia shchodo orhanizatsii ta zabezpechennia pozhezhnoi bezpeky na terytorii ob'iednanykh terytorialnykh hromad (issue 2). (2017). URL: <http://www.dsns.gov.ua/files/2017/12/6/88888/Методичні рекомендації.pdf> [in Ukrainian].

9. Hudovych, O.D., Mazurenko, V.I., Mykhailov, V.M., Sokolovskiy, I.P., Yurchenko, V.O. & Volianskoho P.B. (Eds). (2015). Orhanizatsiia upravlinnia tsyvilnym zakhystom na mistsevomu rivni. Kyiv: State Emergency Service of Ukraine [in Ukrainian].

10. Leshchenko, O.Ia., Mykhailov, V.M., Rompniuk, N.M., Skakun, V.O. & Maiurov, M.O., Volianskoho, P.B. (Eds) (2017). Orhanizatsiia tsyvilnoho zakhystu pid chas reformuvannia mistsevoho samovriaduvannia ta terytorialnoi orhanizatsii vlady v Ukraini. In *Practical Advisor*. Kyiv: State Emergency Service of Ukraine [in Ukrainian].

11. Sunhurskyi, M. (project manager) (2018). Porivnialnyi analiz pozytsii vlady i hromadian Ukrainy z pytan zabezpechennia bezpeky hromad pid chas detsentralizatsii vlady ta reformuvannia. Kyiv: Zapovit [in Ukrainian].

12. Biloshytskiy, M.V., Leshchenko, O.Ia., Mazurenko, V.I., Maiurov, M.O., Mykhailov, V.M., Mul, A.M., Romaniuk, N.M. (2016)., Volianskyi, N.M. (Ed.) *Praktychnyi poradnyk z realizatsii osnovnykh zakhodiv tsyvilnoho zakhystu v umovakh reformuvannia mistsevoho samovriaduvannia*

ta terytorialnoi orhanizatsii vlady v Ukraini. Kyiv: State Emergency Service of Ukraine. URL: http://www.dsns.gov.ua/files/2017/5/31/%D0%9E%D0%97%D0%A6%D0%97/Pjradnuk_ralizaciiacz.pdf [in Ukrainian].

13. Pro zatverdzhennia Polozhennia pro Derzhavnu sluzhbu Ukrainy z nadzvychainykh sytuatsii: postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy No. 1052. (2015). URL: <https://www.kmu.gov.ua/ua/npas/248721664> [in Ukrainian].

14. Pro skhvalennia Kontseptsii reformuvannia mistsevoho samovriaduvannia ta terytorialnoi orhanizatsii vlady v Ukraini: rozporiadzhennia Kabinetu Ministriv Ukrainy (2014). No. 333 URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-%D1%80> [in Ukrainian].

15. Pro skhvalennia Stratehii reformuvannia Derzhavnoi sluzhby Ukrainy z nadzvychainykh sytuatsii: rozporiadzhennia Kabinetu Ministriv Ukrainy (2017). No. 61. URL: <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=249709478> [in Ukrainian].

16. Sadkovyi, V.P., Romin, A.V., Ostroverkh, O.O., Dombrovska, S.M. (2013). Derzhavne upravlinnia u sferi tsyvilnoho zakhystu v Ukraini: normatyvno-pravovy aspekt. Kharkiv: Oberih [in Ukrainian].

Boiko O. A., *Postgraduate Student of Information Technologies and Informative Systems Department, DRIPA NAPA, Dnipro*
ORCID 0000-0002-1404-996X

FURTHER ADMINISTRATIVE DECENTRALIZATION IN THE SPHERE OF CIVIL PROTECTION

Abstract. Power decentralization in Ukraine, or delegation of the most of the authority in social and economic sphere from the centre to the regions with the relevant redistribution of financial resources, holds a prominent place in the development and creation of a modern system of European type public administration, in particular, its security part, including in the field of prevention of emergencies, response to them. Administrative decentralization in the sphere of civil protection is very important, because it promotes the implementation of the citizens' constitutional right to protection of life, health and property, transferring of functions, which can be more effectively performed at the local level, to the of territorial community level.

The issue of the state administration in the sphere of civil protection in the context of local government reforming and power decentralization were studied in academic works and articles by S. Andriev, O. Babadzhanova, V. Badrak, O. Barylo, A. Bashtanyk, O. Bykov, M. Bolotskykh, P. Volianskyi, V. Domanskyi, L. Zhukova, M. Koziar, V. Kostenko, I. Krynychna, V. Mykhailov, A. Rohulia, V. Sadkovyi, A. Terentieva, O. Trush, F. Fluri, T. Yashchenko and others.

The article objective is the research of issues of state administration decentralisation in the sphere of civil protection, civil protection organization in unified territorial communities, creation of the required regulatory and legal framework, extension of the best European experience.

Civil protection has the special place in the state administrative system, since the complex solution of its targets at the territorial community level guarantees creation of the safe environment in it, stable social and economic development and growth in prosperity of its population.

The Code of Civil Defense of Ukraine determines the powers of the state governmental authorities, local government authorities, rights and obligations of communities, enterprises, institutions and organizations regardless their ownership form.

It is important to implement the system of civil protection in unified territorial communities by entrusting to the local governmental authorities the powers for ensuring of fire safety of settlements and territories and fire prevention; organization of fire extinction in rural areas (more than 40% of all fires occur there); a significant expansion of the network of local fire-fighting crews and the attracting of volunteers to provide fire protection; creation of the Community Safety Centres, where fire emergency response unit, police officer station and medical aid station shall be situated.

State administrative decentralization in the sphere of civil protection encourages the significant increase of population life safety level, guarantee of citizen's safety. In the meantime, its further developing requires taking of additional organizational and practical measures to solve the available problematic issues in this area.

Key words: public administration, civil protection, reformation system of civil protection, decentralization, local government, united territorial communities.

Надійшла до редколегії 29.01.2019 р.