

УДК 343.98:343.326

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Черный Г. А.,

кандидат юридических наук,
доцент кафедры криминалистики
Национального юридического университета
имени Ярослава Мудрого, г. Харьков

Аннотация: В статье рассмотрены основные вопросы нормативно-правового обеспечения борьбы с терроризмом на современном этапе. Автор рассматривает дискуссионные вопросы проблемы применения в следственной и судебной практике международных правовых актов (Конвенций, Протоколов и иное), возможность имплементации и эффективного использования в действующем национальном законодательстве Украины.

Ключевые слова: борьба с терроризмом, международное сотрудничество, международные акты.

Анотация: В статті розглянуті основні питання нормативно правового забезпечення боротьби з тероризмом на сучасному етапі. Автор розглядає дискусійні питання проблеми застосування у слідчій та судовій практиці міжнародних правових актів (Конвенцій, Протоколів тощо), можливість імплементації та ефективного використання у чинному національному законодавстві України.

Ключові слова: боротьба з тероризмом, міжнародне співробітництво, міжнародні акти.

Annotation: The article considers the main issues of legal support of the fight against terrorism at the present stage. The author examines the controversial issues of the application in investigatory and judiciary practice of the international legal acts (Conventions, Protocols and otherwise), the possibility of implementation and effective use in the existing national legislation of Ukraine.

Key words: terrorism, international cooperation, international instruments.

На современном этапе развития Украина столкнулась с относительно новой для себя угрозой – терроризмом. Терроризм – одно из самых чудовищных проявлений неуважения, полного нивелирования общечеловеческих ценностей к сожалению пришел и в нашу страну. Живучесть терроризма и его опасность вызывает серьезную обеспокоенность большинства государств мира, так как деятельность террористов наносит большой политический и экономический ущерб, оказывает негативное психологическое воздействие на население. Терроризм стал глобальной проблемой для мирового сообщества [2, с. 3]. Важным способом противодействия террору является включение Украины в общемировую правовую систему борьбы с данным явлением.

Правовые основы борьбы и противодействия терроризму можно разделить условно на два взаимосвязанных уровня:

1. Международно-правовые акты, подписанные и ратифицированные Украиной;

2. Национальное законодательство Украины.

Рассматривая первый блок следует отметить, что статья 8 Конституции Украины [1, с. 56] предусматривает верховенство права и имеет наивысшую юридическую силу прямого действия. Законы и иные нормативно-правовые акты принимаются на территории Украины исключительно на основе Конституции и должны соответствовать ей.

Вместе с тем, согласно статье 9 Конституции Украины, действующие международные договора являются частью национального законодательства Украины.

Первые шаги в направлении борьбы с терроризмом наша страна предприняла еще находясь в составе СССР. Так, в указанный период были

подписаны и/или ратифицированы следующие международно-правовые нормативные акты:

1. Европейская конвенция «О борьбе с терроризмом» от 27.01.1977 года. (Ратифицирована Законом Украины № 2990 – III от 17.01.2002 г).

2. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, подписанных в Гааге 16 декабря 1970 года; Ратифицировано Президиумом Верховного Совета Украинской ССР 27.12.1971 года со следующим предостережением «Правительство Украинской Советской Социалистической Республики не считает себя связанной положениями пункта 1 статьи 12, которой предусмотрено, что споры о толковании или применении Конвенции передаются в арбитраж или в Международный суд по требованию одной из сторон в споре» [3, с. 1].

Указанная Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов предусматривает следующие преступления, относящиеся к терроризму:

- действия лица на борту воздушного судна, находящегося в полете, которое незаконно, путем насилия или угрозы применения насилия, или путем любой другой формы запугивания, захватывает это воздушное судно, или осуществляет над ним контроль, либо пытается совершить любое такое действие;

- действия лица на борту воздушного судна, находящегося в полете, которое является соучастником лица, которое совершает или пытается совершить любое такое действие.

3. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, подписанной в Монреале 23 сентября 1971 года. (Ратифицирована Президиумом Верховного Совета Украинской ССР 16.01.1973 года со следующим предостережением: «Правительство Украинской Советской Социалистической Республики не считает себя связанной положениями пункта 1 статьи 14, которой предусмотрено, что

спору о толковании или применении Конвенции передаются в арбитраж или в Международный суд по требованию одной из сторон в споре») [4, с. 28].

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, а также подписанный Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию дополняет вышеуказанную Конвенцию рассматривается и толкуется как единый документ. (Ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета Украинской ССР № 7247-ХІ от 14.03.1989 г.) [5, с. 107] предусматривает следующие преступления, относящиеся к терроризму:

- незаконные и преднамеренные действия лиц, если они совершают акт насилия в отношении лица, находящегося на борту воздушного судна в полете, если такой акт может угрожать безопасности этого воздушного судна;

- незаконные и преднамеренные действия лица, если они разрушают воздушное судно, находящееся в эксплуатации, или причиняет этому воздушному судну повреждения, которое выводит его из строя или может угрожать его безопасности в полете;

- незаконные и преднамеренные действия лица, которое помещает или совершает действия, приводящие к помещению на воздушное судно, находящееся в эксплуатации, каким бы ни было способом устройство или вещество, которое может разрушить такое воздушное судно или причинить ему повреждение, которое может угрожать его безопасности в полете;

- незаконные и преднамеренные действия лица, которое разрушает или повреждает аэронавигационное оборудование или вмешивается в его эксплуатацию, если любой такой акт может угрожать безопасности воздушных судов в полете;

- незаконные и преднамеренные действия лица, которое сообщает заведомо ложные сведения, создавая тем самым угрозу безопасности воздушного судна в полете;

- незаконные и преднамеренные действия лица, которое пытается совершить какое-либо из вышеизложенных преступлений;

- незаконные и преднамеренные действия лица, которое является соучастником лица, которое совершает или пытается совершить любое такое преступление.

- совершают незаконно и преднамеренно, с использованием любого устройства, вещества или оружия акт насилия в отношении лица в аэропорту, обслуживающем международную гражданскую авиацию, который причиняет или может причинить серьезный вред здоровью или смерть;

- совершают незаконно и преднамеренно, с использованием любого устройства, вещества или оружия разрушения или серьезные повреждения оборудования и сооружений аэропорта, обслуживающего международную гражданскую авиацию, либо расположенные в аэропорту воздушные судна, не находящиеся в эксплуатации, или нарушают работу служб аэропорта, если такой акт угрожает или может угрожать безопасности в этом аэропорту.

4. Международная Конвенция о борьбе с захватом заложников от 17 декабря 1979 года (Ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета Украинской ССР № 3954-ХІ от 08.05.1987 года со следующим предостережением и заявлением: «Украинская Советская Социалистическая Республика не считает себя связанной с положениями пункта 1 статьи 16 Международной конвенции о борьбе с захватом заложников и заявляет, что для передачи какого-либо спора между участниками Конвенции, который касается толкования или применения Конвенции, в арбитраж или в Международный суд необходимо в каждом конкретном случае согласие всех сторон, которые берут участие в споре». «Украинская Советская Социалистическая Республика осуждает международный терроризм, который лишает жизни невинных людей, ставит под угрозу их свободы и личную неприкосновенность и дестабилизирует международную обстановку, какими бы мотивами не пояснялись террористические действия. Исходя из этого, Украинская Советская Социалистическая Республика считает, что пункт 1 статьи 9 этой Конвенции должен применяться таким образом, чтобы это соответствовало провозглашенным целям Конвенции, которые включают развитие международного сотрудничества в применении эффективных средств для предотвращения, преследования и наказания за совершения всех актов захвата заложников как проявление международного терроризма, в том числе и путем выдачи этих преступников» [6, с. 365]. Указанная Конвенция четко раскрывает и закрепляет, что действиями по захвату заложников являются:

- действия любого лица, которое захватывает или удерживает другое лицо и угрожает убить, нанести повреждения или продолжать удерживать другое лицо (именуемое «заложник») для того, чтобы заставить третью сторону, а именно: Государство, международную межправительственную организацию, какое-либо физическое или юридическое лицо или группу лиц – совершить или воздержаться от совершения любого акта в качестве прямого или косвенного условия для освобождения заложника;

- пытается совершить акт захвата заложников;

- принимает участие в качестве сообщника любого лица, которое совершает или пытается совершить акт захвата заложника, а также совершает преступления для целей рассматриваемой Конвенции.

После провозглашения независимости Украина целенаправленно имплементировала международные акты в систему национального законодательства подписав при этом:

1. Конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом от 16 декабря 1997 года. (Ратифицирована Законом Украины № 2855-111 от 29.11.2001 со следующим предостережением: «Положения пункта 2 статьи 19 не исключают осуществления Украиной собственной юрисдикции относительно членов вооруженных сил государства и привлечения к ответственности в случае незаконности их действий. В той мере, при которой такие действия не регулируются иными нормами международного права, применяется эта Конвенция» [7, с. 72].

Конвенція дає дефініцію таким основним поняттям як «взрывное или смертоносное устройство», «места общественного пользования», «система общественного транспорта» и определяет, что:

- Любое лицо совершает бомбовый терроризм, если оно незаконно и преднамеренно доставляет, помещает, приводит в действие или взрывает взрывное или иное смертоносное устройство в пределах мест общественного пользования, государственного или общественного объекта, объекта системы общественного транспорта;

- намерение причинить смерть или серьезные увечья;

- намерение произвести значительные разрушения таких мест, объектов или системы, когда такое разрушение влечет или может повлечь причинение крупного экономического ущерба.

2. Конвенцию о маркировании пластичных взрывных веществ с целью их выявления от 01 марта 1991 года (Ратифицирована Законом Украины № 687\97-ВР от 03.12.1997 г.) [8, с. 54].

3. Конвенция о финансировании терроризма, подписанная 10.01.2000 г. (Ратифицирована Законом Украины № 149 от 12.09.2002 г. [9, с. 316]. Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, подписанная 14.03.2005г. (Ратифицирована Законом Украины № 3533 от 15.03.2000 г. [10, с. 286]. Конвенция указывает, что лицо совершает акт ядерного терроризма если оно незаконно и умышленно:

- владеет радиоактивным материалом либо изготавливает устройство;

- намерено нанести существенный ущерб собственности или окружающей среде;

- намерено причинить смерть или серьезные увечья;

- намерено вынудить физическое или юридическое лицо, международную организацию или государство совершить какие-либо действия или воздержаться от него;

- участвует в качестве соучастника в совершении вышеуказанных действий;

- организует других лиц или руководит ими с целью совершения ядерного терроризма;

- любым другим способом способствует совершению актов ядерного терроризма.

Рассматривая национальное законодательство, регулирующее общественные отношения в сфере борьбы с терроризмом, прежде всего необходимо обратить существенное внимание на фундаментальные Законы Украины «О борьбе с терроризмом» и «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем или финансировании терроризма» [11, с. 2057].

Закон Украины «О борьбе с терроризмом» регулирует следующие основополагающие организационно-правовые начала:

- определяет понятийный аппарат при осуществлении борьбы с терроризмом;

-предусматривает виды террористической деятельности, круг государственных органов уполномоченных на борьбу с ними;

- выделяет режимы, правовые основания проведения антитеррористической деятельности;

- обеспечивает соблюдение прав и законных интересов граждан в период проведения антитеррористической деятельности.

Закон Украины «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем или финансировании терроризма и распространения оружия массового поражения» разработан и принят в рамках имплементации Международной Конвенции о финансировании терроризма от 20.01.2000 г. Он непосредственно предусматривает проведение следующих антитеррористических мероприятий:

- порядок применения финансового мониторинга в отношении субъектов предпринимательской деятельности;

- правовые основания обязательного внутреннего финансового мониторинга и основания прекращения финансовых операций;

- основы международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом и распространением оружия массового поражения.

Так же следует обратить внимание, что действующий уголовный процессуальный кодекс Украины предусматривает следующие формы международного сотрудничества во время уголовного производства на досудебном следствии и в судебном производстве:

- Международная правовая помощь при проведении процессуальных действий;

- Выдача лиц, совершившие криминальные правонарушения (Экстрадиция);

- Порядок и условия осуществления уголовного производства от иностранных государств;

- Признание и исполнение приговоров судов иностранных государств и передача осужденных лиц.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Украины: с изменениями. – Харьков.: Право, 2011. – 56с.
2. Моторный И.Д. Современный терроризм и оценка диверсионно-террористической уязвимости гражданских объектов. М. Изд-во Шумилов И.И. 2004г. – 106с. – Библиотека оперативника (открытый фонд).
3. Ведомости Верховного Совета Украинской ССР, 1972. – №1. – Ст. 1.
4. Ведомости Верховного Совета Украинской ССР, 1973. – №5 – Ст. 28.
5. Ведомости Верховного Совета Украинской ССР, 1989. – № 13. – Ст. 107.
6. Ведомости Верховного Совета Украинской ССР, 1987. – №20. – Ст. 365.
7. Ведомости Верховного Совета Украины, 2002. – №10. – Ст. 72.
8. Ведомости Верховного Совета Украины, 1998. – № 14. – Ст. 54.
9. Ведомости Верховного Совета Украины, 2002. – № 43. – Ст. 316.
10. Ведомости Верховного Совета, 2006. – № 33. – Ст. 286.
11. Ведомости Верховного Совета Украины 2014. – № 50-51. – Ст. 2057.