

МІЖНАРОДНЕ ПРАВО

УДК 341.1.01

РОЛЬ ООН В СТАНОВЛЕННІ, РАЗВИТТІ І ОБЕСПЕЧЕННІ ПРИНЦИПА ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

Сыроед Т. Л.,

доктор юридических наук, професор,
заведуюча кафедри міжнародного
і європейського права
Харківського національного університету
імені В. Н. Каразіна

Аннотация В статье исследована роль Организации Объединенных Наций, ее органов и институций в становлении, развитии и обеспечении принципа верховенства права; уделено существенное внимание положениям правовых актов, принятых под эгидой Организации; сделаны соответствующие выводы и рекомендации, направленные на совершенствование сотрудничества в этой сфере.

Ключевые слова: безопасность, верховенство права, гарантии, механизмы обеспечения, права человека, система ООН.

Анотація У статті досліджено роль Організації Об'єднаних Націй, її органів та інституцій у становленні, розвитку і забезпеченні принципу верховенства права; приділено суттєву увагу положенням правових актів, прийнятих під егідою Організації; зроблено відповідні висновки і рекомендації, направлені на удосконалення співпраці у цій сфері.

Ключові слова: безпека, верховенство права, гарантії, механізм забезпечення, права людини, система ООН.

Annotation The article researched the role of the United Nations, its organs and institutions in the formation, development and ensuring the rule of law; gave special attention to the provisions of legal acts adopted under the auspices of the United Nations; made the correct conclusions and recommendations aimed at improving cooperation in this area.

Key words: security, rule of law, guarantee, mechanism for ensuring, human rights, the UN system.

Принцип верховенства права, закрепленный в Уставе ООН, включает в себя элементы, касающиеся отношений между государствами. Соблюдение законности имеет фундаментальное значение для обеспечения устойчивого мира после урегулирования конфликта, для эффективной защиты прав человека и для устойчивого экономического прогресса и развития любого государства [1]. Принцип, согласно которому все – от отдельного человека вплоть до самого государства – обязаны соблюдать законы, которые были публично приняты, в равной степени исполняются и независимо реализуются судебными органами, лежит в основе концептуального подхода, в значительной степени направляющего работу Организации. Подчеркивая важность принципа верховенства права для ООН, Генеральный секретарь отметил, «для ООН верховенство права означает такой принцип управления, в соответствии с которым все лица, учреждения и структуры, государственные и частные, в том числе само государство, функционируют под действием законов, которые были публично приняты в равной степени исполняются и независимо реализуются судебными органами и которые совместимы с международными стандартами в сфере прав человека. Для этого также необходимы меры, обеспечивающие соблюдение принципов примата права, равенства перед законом, ответственности перед законом, беспристрастного применения законов, разделения властей, участия в принятии решений, правовой определенности,

недопущения произвола и процессуальной, и правовой транспарентности» [2, с. 5-6].

Деятельность ООН по обеспечению верховенства права создает основу для развития, поощрения и осуществления международных норм и стандартов в большинстве областей международного права.

ООН ведет работу в поддержку механизма обеспечения верховенства права на национальном уровне: этот механизм включает конституцию или ее эквивалент как основной закон государства; четкую и последовательную систему законов и их соблюдение; сильные институты правосудия, управления, безопасности и обеспечения прав человека, располагающие эффективной структурой, финансовыми средствами, подготовленным персоналом и техническими средствами; процедуры и механизмы отправления правосудия в переходный период; а также наличие общественного мнения и гражданского общества, которые способствуют укреплению верховенства права и обеспечивают подотчетность государственных должностных лиц и структур. Эти нормы, политика, институты и процессы формируют основу общества, в котором каждый человек чувствует себя в безопасности, где споры решаются мирным путем, у пострадавших есть эффективные средства правовой защиты и где нарушители закона, включая само государство, несут ответственность за свои действия.

Вышеизложенное свидетельствует о значимости избранной темы исследования, ее актуальности для международного и национального права, а также современного международного правопорядка.

Следует отметить, что в науке международного права вопросам верховенства права, отдельным его аспектам уделено внимание в работах отечественных и зарубежных авторов, в частности: В.Н. Денисова, И. С. Иванова, Р.А. Каламкаряна, Т.Р. Короткого, П.М. Костоевой, И.И. Лкуашука, С.П. Погребняка, Н. Е. Троекурова и др. Вместе с тем, следует отметить, что в доктрине не уделено должного внимания роли ООН в этой сфере.

С учетом вышесказанного, цель настоящего исследования заключается в исследовании роли ООН в становлении, развитии и обеспечении принципа верховенства права, а также в формулировании соответствующих выводов и рекомендаций, направленных на усовершенствование данного принципа.

Вопросами верховенства права занимаются более 40 подразделений ООН, Организация осуществляет операции и разрабатывает программы в области верховенства права в более чем 110 странах во всех регионах мира, многие подразделения ООН проводят мероприятия в одних и тех же странах [3].

Основным органам ООН, в частности, Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности, отводятся в этой связи ключевые функции, которые вытекают из Устава Организации и подразумевают принятие мер в соответствии с его положениями. Генеральная Ассамблея рассматривала вопрос о верховенстве права на национальном и международном уровнях как пункт повестки дня с 1992 года, уделяя повышенный интерес с 2006 года, и приняла по нему ряд резолюций, в частности: A/RES/61/39, A/RES/62/70, A/RES/63/128, A/RES/65/32, A/RES/66/102, A/RES/67/97, A/RES/68/116, A/RES/69/123, A/RES/70/118.

В 2012 году Генеральная Ассамблея провела заседание высокого уровня, посвященное вопросу «верховенства права на национальном и международном уровнях». Впервые главы государств и правительств собрались на Генеральной Ассамблее для обсуждения вопроса верховенства права, что подчеркивает значимость вопроса укреплении законности во внутригосударственной жизни и на международной арене, результатом совместной работы стало принятие исторической Декларации по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (далее – Декларация о верховенстве права). Впервые 193 государства-члена ООН достигли общего понимания по концептуальным аспектам принципа верховенства права, а также по всей полноте сферы его применения, начиная от мирного урегулирования международных споров и заканчивая предоставлением доступа к правосудию уязвимым группам населения. В декларации указывается на взаимосвязь между верховенством права и тремя основными направлениями деятельности ООН: поддержание мира и безопасности, обеспечение развития и защита прав человека. Исходя из существования такой взаимосвязи, в декларации подчеркивается необходимость того, чтобы вопросы укрепления верховенства права были включены в число приоритетных задач международной повестки дня на период после 2015 года [4].

В сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея ООН приняла следующий итоговый документ

саммита ООН повестки дня в сфере развития на период после 2015 года: «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в котором определено семнадцать целей в области устойчивого развития и 169 задач, свидетельствующие о масштабности и амбициозности новой всеобщей повестки дня. Они предусматривают продолжение работы, начатой в период действия целей в сфере развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и окончательное достижение тех целей, которых не удалось достичь. Они предусматривают реализацию прав человека для всех и обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Они носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического. Эти цели и задачи будут стимулировать в ближайшие 15 лет деятельность в сферах, имеющих огромное значение для человечества и планеты [5].

Совет Безопасности неоднократно проводил тематические прения, посвященные вопросам верховенства права (S/PRST/2003/15, S/PRST/2004/2, S/PRST/2004/32, S/PRST/2005/30, S/PRST/2006/28), и принял резолюции, в которых обращается особое внимание на важность этой темы в контексте вопроса о женщинах, мире и безопасности (резолюция 1325, 2242 Совета Безопасности, резолюция 1820 Совета Безопасности), вопроса о положении детей в условиях вооруженного конфликта (например, резолюция 1612, 2225 Совета Безопасности), вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (например, резолюция 1674, 2222 Совета Безопасности). Совет по правам человека принял ряд резолюций, которые непосредственно относятся к вопросам прав человека и верховенства права, в том числе об отправлении правосудия; о целостности судебной системы (A/HRC/RES/19/31) [6], о правах человека, демократии и верховенстве права (A/HRC/RES/19/36) [7]. Комиссия по миростроительству также на регулярной основе рассматривает вопрос верховенства права применительно к странам, включенным в ее повестку дня.

Как указано выше, ООН осуществляет свою деятельность в этой сфере по трем основным направлениям: права человека и верховенство права; верховенство права, мир и безопасность; верховенство права и развитие.

Неразрывная связь прав человека и верховенства права подтверждается многочисленными актами и практической составляющей. В своем докладе «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех» 2005 г. Генеральный секретарь отметил, что «необходимо избавляться от нужды и страха, но этого недостаточно. Все люди имеют право на достойное обращение и уважение» (пункт 27) [8]. Залогом обеспечения людям такого достойного обращения и уважения является осуществление в полном объеме прав человека, а их защиты – верховенство права.

Основой для обеспечения свободы жить в достойных человека условиях служит международная система прав человека, а также принципы

міжнародного гуманітарного права, міжнародного кримінального права і міжнародного біженського права. Ці основопологаючі елементи нормативно-правової бази являються додатковими сводами правових норм, направлених на досягнення загальної мети: захист життя, здоров'я і гідності людей. Верховенство права – це механізм розвитку і захисту загальної нормативно-правової основи, сприяючої створенню системи, в якій властні повноваження здійснюються в відповідності з узгодженими правилами, гарантуючими захист усіх прав людини.

Згідно з визначенням Генерального секретаря, верховенство права обумовлює необхідність того, щоб процесуальні дії, діяльність установ та основні норми відповідали концепції прав людини, включаючи основні принципи рівності в відповідності з законом, відповідності до закону і справедливості в справі захисту і охорони прав (пункт 6) [9]. В суспільстві неможливо забезпечити верховенство права, якщо не забезпечена захист прав людини, і навпаки, захист прав людини не може бути забезпечено в суспільстві без ефективного верховенства права. Верховенство права – це механізм здійснення прав людини, сприяючий втівленню принципу прав людини в життя.

Забезпечення верховенства права є невід'ємним елементом роботи по закріпленню економічних, соціальних і культурних прав в національних конституціях, законах і положеннях. Коли права захищені законом або забезпечується інша правова захист таких прав, верховенство права, в разі невиконання таких прав або неправомерного використання державних ресурсів, надає засоби правової допомоги.

Хоча нормативно-правову основу принципу верховенства права забезпечують узгоджені на міжнародному рівні права людини, норми і стандарти, він повинен бути тісно пов'язаний з національним контекстом, включаючи його культурні, історичні і політичні реалії. Тому держави дійсно мають свій особливий національний досвід в сфері розвитку своїх систем верховенства права. Тем не менше, як це підтверджено в резолюції 67/1 Генеральної Асамблеї, існують загальні елементи, що випливають з міжнародних норм і стандартів [4].

Верховенство права і права людини представляють собою два аспекти одного і того ж принципу – свободи жити в гідних людини умовах. Внаслідок цього верховенство права і права людини нерозривно пов'язані між собою. Така нерозривна зв'язь в повній мірі визнавалася державами-членами з часу прийняття Всеобщої декларації прав людини, в якій говориться про необхідність того, «щоб права людини охоронялися властю закону в цілях забезпечення того, щоб людина не був змушений вдаватися, як останнє засіб, до повстання проти тиранії і угнетення» (Преамбула) [10]. В Декларації тисячоліття держави-члени погодилися не жалувати зусиль для закріплення

верховенства правопорядку і забезпечення поваги всіх визнаних на міжнародному рівні прав людини і основних свобод [11]. В Ітоговому документі Всесвітнього саміта 2005 року держави-члени визнали, що верховенство права і права людини стосуються до загальної і невіддільної основної цінності і принципів ООН [12]. В Декларації про верховенство права держави-члени підкреслили, що права людини і верховенство права взаємопов'язані і підкріплюють одне одного [4].

Поширенню верховенства права активно сприяє Рада з прав людини, до якої ввійшли прийняті ряд резолюцій в цій сфері. Крім того, Радою було створено кілька механізмів спеціальних процедур, безпосередньо стосуються до питань верховенства права, таких, наприклад, як Спеціальний доповідач з питань незалежності судів і адвокатів (СПЧА/HRС/RES/26/7), Спеціальний доповідач з питань сприяння встановленню істини, правосуддя, відшкодування шкоди і гарантіям недопущення порушень (А/HRС/RES/18/7), Незалежний експерт з питань сприяння встановленню демократичного і справедливого міжнародного порядку (А/HRС/RES/33/3), Спеціальний доповідач з питань поширення і захисту прав людини в умовах боротьби з тероризмом (СПЧА/HRС/RES/22/8).

В сфері забезпечення миру і безпеки принцип верховенства права є основоположним. Соблюдение і чітке виконання передбачених міжнародних актів, зокрема Устава ООН, в відповідності з яким однією з цілей Організації є «підтримання міжнародного миру і безпеки, прийняття ефективних колективних заходів для запобігання і усунення загрози миру і придушення актів агресії або інших порушень миру» (п.1) [1], є гарантією мирного співіснування держав. Верховенство права забезпечує рівне застосування норм міжнародного права і принципів правосуддя в стосунках всіх держав і їх рівне дотримання. Соблюдение принципу верховенства права сприяє забезпеченню сприятливих умов для досягнення цілей Устава.

Устав забезпечує нормативну основу для встановлення дружеских стосунків між державами. Наряду з більш широким спектром норм міжнародного права, Устав забезпечує систему підтримання міжнародних стосунків. Він сприяє встановленню принципу взаємності між державами в якості суверенних рівних сторін, забезпечує передбачуваний і легітимний характер їх дій в межах узгодженої багаторонної системи і засоби для врегулювання виникаючих спорів. Важливе значення для підтримання миру і безпеки мають принципи територіальної цілості, відмови від загрози силою або її застосування будь-яким способом, невіддільності положень Устава, і приверженість виконанню міжнародних правових зобов'язань.

Стаття 33 Устава має основоположне значення для запобігання конфліктам і мирного

урегулювання спорів. Сторони того или иного міжнародного спору мають можливість приймати різні заходи і мають доступ до механізмів урегулювання спорів, включаючи переговори, розслідування, посередництво, примирення, арбітраж, судові урегулювання і застосування регіональних установ чи механізмів.

Строге дотримання принципу верховенства права, забезпечує захист прав людини, сприяє запобіганню і пом'якшенню наслідків злочинів з застосуванням сили і конфліктів шляхом створення легітимних механізмів урегулювання скарг і прийняття заходів, що стримують зростання злочинності і насильства.

В ситуаціях озброєного конфлікту забезпечення захисту громадянських осіб є пріоритетним завданням ООН. Будь-який захист, будь то фізичний, політичний або забезпечуваний шляхом створення безпечних умов, повинен ґрунтуватися на принципі верховенства права і повинен бути спрямований на те, щоб зробити застосування законів практично корисними в складних умовах. Застосовувана нормативно-правова основа і зобов'язання держав-членів мають основоположне значення во всіх сферах здійснюваної діяльності по забезпеченню захисту. Для забезпечення більш ефективного захисту громадянських осіб держави-члени повинні дотримуватися відповідних міжнародних угод, включати їх положення в національне законодавство і створювати ефективно функціонуючі установи і механізми внутрішнього контролю. Аналогічну важливу роль мають освіта і інформація, що стосуються обов'язкових норм і забороненої практики, і кримінальне переслідування в разі здійснення серйозних порушень [13].

Одними з найбільш серйозних загроз для миру і безпеки є злочини, які здійснюються на території держав, виходять за національні межі і стосуються всіх регіонів, і в кінцевому підсумку, міжнародне співтовариство в цілому. Це зростаюча проблема в сфері верховенства права і захисту прав людини, свідечуюча про наявність тісної зв'язки з миром і безпекою.

Тероризм обмежує свободу пересування, доступ до можливостей в галузі працевлаштування і отримання освіти, призводить до зниження якості життя і ставить під загрозу основні права людини, включаючи право на життя і безпеку. Тероризм представляє собою загрозу безпеки і стабільності і може підірвати процес економічного і соціального розвитку. Вісімнадцять універсальних міжнародно-правових документів (14 конвенцій і 4 протоколи) по боротьбі з міжнародним тероризмом, включаючи відповідні резолюції Ради Безпеки, були розроблені в межах ООН, в відповідь на конкретні види терористичкої діяльності. Спеціальний доповідник по питанню про поощрення і захист прав людини і основних свобод в умовах боротьби з тероризмом підкреслює, що контртерористичні заходи при дотриманні прав

людини сприяють запобіганню вербовці людей для здійснення актів тероризму, і, що порушення прав людини занадто часто викликали невдоволення, що спонукає людей робити помилковий вибір і звертатися до тероризму (п. 32) [14].

Аналогічним чином, транснаціональна організована злочинність в різних регіонах ставить під загрозу мир і безпеку і підірвує економічне і соціальне розвиток країн по всьому світу. Генеральна Асамблея і Конференція учасників Конвенції ООН проти транснаціональної організованої злочинності і протоколів до неї підкреслили негативний вплив, який транснаціональна організована злочинність має на права людини і верховенство права [15].

В цьому контексті міжнародне співробітництво на основі принципів загальної відповідальності і в відповідності з міжнародним правом має ключове значення для ліквідації незаконних мереж, в тому числі обороту наркотиків і торгівлі людьми.

Акти піратства загрожують безпеці на морі, ставлячи під загрозу, в частині, соціально-життєве функціонування моряків і безпеку суднобудівництва і торгівлі. Піратські напади можуть мати широкомасштабні наслідки, в тому числі перешкоди в доставці гуманітарної допомоги і збільшення витрат на наступні поставки в пошкоджені райони, і підірвують верховенство права. Конвенція ООН по морському праву 1982 року забезпечує основу для боротьби з піратством в відповідності з міжнародним правом.

Незламність верховенства права і розвитку підтверджена в Декларації про верховенство права в відповідності з якою «верховенство права і розвиток тісно пов'язані і є взаємопов'язаними, утвердження принципів верховенства права на національному і міжнародному рівнях має найбільше значення для поступального і всеохватного економічного зростання, стійкого розвитку, викоренення бідності і голоду і повного здійснення всіх прав людини і основних свобод, включаючи право на розвиток, всі з яких, в свою чергу, посилюють верховенство права» [4].

В цій зв'язки вони звернулися з закликом розглянути таку взаємозалежність на повестці дня в сфері міжнародного розвитку на період після 2015 року, яка, як вказано раніше, була прийнята Генеральною Асамблеєю ООН в вересні 2015 року в якості Повестки дня в сфері стійкого розвитку на період до 2030 року A/RES/70/1.

На міжнародному рівні свідомо міжнародних документів, включаючи документи по питанням міжнародної торгівлі і фінансування, зміни клімату і захисту навколишнього середовища і права на розвиток, сприяє розробці узгоджених на міжнародному рівні стандартів в підтримку стійкого розвитку.

На національному рівні необхідно добиватися забезпечення верховенства права в умовах створення умов для забезпечення стійких джерел засобів до існування і ліквідації бідності. Причини бідності часто є відсутність прав

и возможностей, социальная изоляция и дискриминация. Верховенство права содействует развитию на основе повышения роли отдельных лиц и общин путем предоставления доступа к правосудию, обеспечения надлежащей правовой процедуры и принятия мер по обеспечению правовой защиты в связи с нарушением прав. Обеспечение гарантий средств к существованию, права на неприкосновенность жилья, а также гарантий пользования недвижимостью и права вступать в договорные отношения может содействовать расширению прав и возможностей малоимущих в плане защиты от нарушения их прав. Работа по расширению юридических прав выходит за пределы оказания правовой помощи и помогает обеспечить более широкие экономические возможности.

С целью содействия достижению дальнейших результатов в сфере устойчивого развития, верховенство права должно обеспечивать защиту всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права и право на развитие. Как подчеркнул Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений, «накопленный в последнее время опыт показывает, что ограниченные усилия в сфере развития, предпринимаемые без учета аспектов правосудия и прав человека, не позволяют обеспечить устойчивое развитие человеческого потенциала» (пункт 64) [16]. Генеральная Ассамблея важность обеспечения доступа к правосудию для всех, и в этой связи поощрила укрепление и совершенствование системы отправления правосудия и подчеркнула, что уважение верховенства права и имущественных прав, и проведение надлежащей политики и обеспечение нормативных пределов содействуют развитию предпринимательства, включая предприимчивость, и способствуют ликвидации нищеты.

Обеспечение более эффективной гарантии прав на землю и имущество может внести существенный вклад в достижение социального и экономического прогресса в городах и сельских районах и будет содействовать сокращению масштабов нищеты, обеспечению гендерного равенства мира и безопасности. Обеспечение прав на владение землей, включая широкий комплекс таких прав с учетом местных условий и потребностей, в частности прав собственности общин и защиту их общих ресурсов, позволяет добиться определенности в плане мер, которые могут быть приняты в сфере землевладения или собственности и их использования, и может содействовать расширению экономических возможностей и обеспечению определенных выгод на основе инвестиций, повышения эффективности здравоохранения, финансовой стабильности и личной безопасности.

В более широком смысле обеспечение верховенства права в вопросах эксплуатации природных ресурсов является ключевым средством, позволяющим добиться всеобъемлющего и устойчивого экономического роста и развития, а также уважения, защиты и реализации прав человека. Обеспечение управления природными ресурсами на устойчивой и транспарентной основе – это движущая сила экономического благополучия и основа для

построения стабильных и мирных обществ. Управление ресурсами, такими как трансграничные водные ресурсы, требует эффективного сотрудничества между совместно использующими их государствами и надлежащей правовой основы для оказания содействия устойчивому управлению. Надлежащее управление природными ресурсами в соответствии с принципом верховенства права также является ключевым фактором в обеспечении мира и безопасности, подчеркивающим взаимосвязь между тремя направлениями деятельности системы ООН. Риск возникновения конфликтов с применением насилия возрастает в тех случаях, когда эксплуатация природных ресурсов наносит экологический ущерб и приводит к утрате средств к существованию, или когда обеспечиваемые блага распределяются неравномерно. В этой связи обеспечение подотчетности частного сектора за его деятельность, а также поддержки частного сектора для укрепления верховенства права может иметь решающее значение [17].

ООН в лице ее органов играют важнейшую роль в оказании содействия государствам – членам в обеспечении верховенства права. Основные функции по координации деятельности учреждений системы ООН в сфере верховенства права выполняет Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права, возглавляемая Заместителем Генерального секретаря при поддержке Подразделения по вопросам верховенства права. Членами Подразделения являются руководители 20 учреждений ООН (ДЭСВ, ДПВ, ДОПМ, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и др.), участвующих в деятельности по оказанию содействия государствам – членам в вопросах верховенства права. Группа обеспечивает способность ООН предвидеть новые возможности и решать новые задачи. Она принимает во внимание появление новых реалий и субъектов в сфере верховенства права и предоставляет руководящие указания в целях обеспечения общей координации и согласованности поддержки, оказываемой Организацией государствам-членам.

Для поддержки усилий в сфере обеспечения верховенства права на национальном уровне по линии штаб-квартиры ООН Генеральный секретарь назначил Департамент операций по поддержанию мира (ДПР) и Программу развития ООН (ПРООН) в качестве совместного глобального координационного центра по вопросам работы полицейских, судебных и пенитенциарных органов для решения задач по обеспечению верховенства права в постконфликтный период и других кризисных ситуациях.

Созданная под эгидой ООН система судебных органов, является составляющей частью механизма обеспечения верховенства права. В Декларации о верховенстве права государства-члены подтвердили свою обязанность разрешать международные споры мирными средствами, в частности путем переговоров, обследования, добрых услуг, посредничества, примирения, арбитража и судебного разбирательства или иными мирными средствами по своему выбору (пункт 4). Судебные механизмы урегулирования споров включают в себя, в частности, Международный Суд (МС) и Международный трибунал по морскому праву (МТМП). В Декларации обращается конкретное внимание на вклад этих

миждународных судебных органов, а также других международных судов и трибуналов в дело поощрения верховенства права на международном и национальном уровнях (пункты 31-32) [4].

Международный Суд ООН является главным судебным органом Организации, учрежденным в соответствии с Уставом ООН. Роль Суда заключается в том, чтобы урегулировать, в соответствии с международным правом, юридические споры, передаваемые ему государствами, и выносить консультативные заключения по правовым вопросам, направляемым ему уполномоченными органами и специализированными учреждениями ООН.

Международный трибунал по морскому праву является независимым судебным органом, учрежденным Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года для урегулирования споров между государствами-участниками, вытекающих из толкования и применения Конвенции.

В Декларации о верховенстве права государства-члены заявили о своей приверженности обеспечению того, чтобы не было безнаказанности за геноцид, военные преступления и преступления против человечности или же за нарушения международного гуманитарного права и грубые нарушения прав человека. Они также взяли на себя обязательство обеспечить, чтобы такие нарушения надлежащим образом расследовались и выносились соответствующее наказание за них, в том числе путем привлечения ответственных за любые совершенные преступления к суду, используя для этого национальные механизмы или, когда это необходимо, региональные или международные механизмы, в соответствии с международным правом (пункт 22) [4].

ООН добилась значительных успехов в разработке глобальной системы привлечения к ответственности за совершение серьезных международных преступлений. Специальные международные уголовные трибуналы, Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии и Международный уголовный трибунал по Руанде, учрежденные Советом Безопасности, открыли путь к созданию Международного уголовного суда (МУС). Наряду с Судом трибуналы ООН и трибуналы при содействии ООН, такие как Чрезвычайные палаты в судах Камбоджи, Специальный трибунал по Ливану, Специальный суд и остаточный механизм Специального суда по Сьерра-Леоне и Механизм ООН для уголовных трибуналов, коллективно продвигали вперед вопросы подотчетности в широком круге областей и занимаются рассмотрением целого ряда вопросов наследия.

Основную ответственность за обеспечение судебного преследования за совершение тяжких преступлений и других серьезных нарушений прав человека несут государства-члены. Это один из основополагающих принципов, заложенных в основу Римского статута Международного уголовного суда (далее – МУС). В Декларации о верховенстве права государства-члены признали роль Международного уголовного суда в многосторонней системе, направленную на то, чтобы положить конец безнаказанности и обеспечить верховенство права (пункт 23). МУС является первым независимым и

постоянным судом, который рассматривает дела лиц, обвиняемых в совершении геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений [4].

Тем не менее, основную ответственность за расследование этих преступлений несут государства-члены. ООН продолжает считать высокоприоритетными мероприятия, которые содействуют укреплению национальных возможностей для борьбы с безнаказанностью за эти преступления в соответствии с обязательствами по международному праву прав человека и гуманитарному и беженскому праву, и наделают жертвы средствами правовой защиты и возмещения. Как отмечено в заявлении МККК «Верховенство права на национальном и международном уровнях» 2013 г. «государства обязаны положить конец безнаказанности, привлекая к ответственности виновных в военных преступлениях и других серьезных нарушениях международного права. Для достижения этой цели следует использовать справедливые и прозрачные уголовно-правовые процедуры, полностью соблюдая международно признанные судебные гарантии (пункт 84) [18].

В завершение необходимо констатировать следующее:

1. Устав ООН заложил основу принципа равенства всех, как отдельных граждан, так и государств, перед законом, который должен применяться на независимой и непредвзятой основе. Принцип верховенства права является одним из базовых принципов деятельности ООН, который лежит в основе концептуального подхода, в значительной степени направляющего работу Организации.

2. Обеспечение верховенства права на национальном и международном уровне является одной из первостепенных задач ООН. Соблюдение буквы закона играет важнейшую роль в полноправном и взаимовыгодном сотрудничестве во всех отраслях, установлении прочного мира в постконфликтный период, для эффективной защиты прав человека, а также для обеспечения устойчивого экономического прогресса и развития.

3. ООН заложила прочную основу обеспечения верховенства права, которая является собой развивающуюся концепцию и охватывает основные направления сотрудничества, в частности: права человека, мир и безопасность, развитие.

4. Органы ООН, в частности Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности, наряду со многими учреждениями системы ООН, играют важнейшую роль в обеспечении верховенства права путем принятия правовых актов в которых обращается особое внимание на его значимость в контексте вопросов о мире и безопасности, о женщинах, о положении детей в условиях вооруженного конфликта, о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

5. Подчеркивая значимость ООН в становлении, развитии и обеспечении принципа верховенства права, необходимо подчеркнуть, что Организация акцентирует внимание на главенствующей роли государств, приоритете национальных органов, задачей которых является содействие предоставлению доступа к правосудию, обеспечение надлежащей правовой процедуры и принятия мер по

обеспечению правовой защиты в случае нарушения прав.

ЛИТЕРАТУРА

1. Устав Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-i/index.html>.
2. Доклад Генерального секретаря «Господство права и правосудие переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах» (S/2004/616) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/395/31/PDF/N0439531.pdf?OpenElement>.
3. Организация Объединенных Наций и верховенство права [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/ruleoflaw/>.
4. Декларация совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи от 24 сентября 2012 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ruleoflaw2012.shtml.
5. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (A/RES/70/1) от 25 сентября 2015 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/291/92/PDF/N1529192.pdf?OpenElement>.
6. Резолюция, принятая Советом по правам человека 19/31 «Целостность судебной системы» от 18 апреля 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/G12/131/03/PDF/G1213103.pdf?OpenElement>.
7. Резолюция, принятая Советом по правам человека 19/36 Права человека, демократия и верховенство права от 19 апреля 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/G12/131/68/PDF/G1213168.pdf?OpenElement>.
8. Доклад Генерального секретаря «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех» (A/59/2005) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=%D0%90/59/2005>.
9. Доклад Генерального секретаря «Господство права и правосудие переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах» (S/2004/616) от 24 августа 2004 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/395/31/PDF/N0439531.pdf?OpenElement>.
10. Всеобщая декларация прав человека (резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.
11. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml.
12. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 2005 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/outcome2005.shtml.
13. ООН и верховенство права. Верховенство права и мир и безопасность. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.un.org/ruleoflaw/ru/rule-of-law-and-peace-and-security/>.
14. Доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом Бена Эммерсона (A/HRC/20/14) от 14 июня 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G12/137/82/PDF/G1213782.pdf?OpenElement>.
15. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml.
16. Оказание содействия установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений. Записка Генерального секретаря (A/68/345) от 23 августа 2013 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N13/438/66/PDF/N1343866.pdf?OpenElement>.
17. ООН и верховенство права. Верховенство права и развитие [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.un.org/ruleoflaw/ru/rule-of-law-and-development/>.
18. Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея, 68-я сессия, Шестой комитет, пункт 84 повестки дня, заявление МККК, Нью-Йорк, 10 октября 2013 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.icrc.org/rus/resources/documents/statement/2013/united-nations-rule-law-statement-2013-10-10.htm>.