

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПРАВА НА СВОБОДУ МЫСЛИ, СОВЕСТИ И РЕЛИГИИ

Вступление. Вопрос о свободе религии и убеждений на протяжении многих лет находится в сфере внимания Организации Объединенных Наций. Уже во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. было закреплено право на свободу мысли, совести и религии, включающее в себя право менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов (ст.18) [1]. Это положение нашло свое закрепление и развитие в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г. (далее – МПГПП) в соответствии с которым, каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учений. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору. Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц (ст.18). Кроме того, МПГПП закрепил это положение, определив, что всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к

дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом (ст. 20) [2].

Подчеркивая значимость положений, закрепленных в ст. 18 МПГПП, Комитет по правам человека ООН в своем Замечании общего порядка № 22 указал, что право на свободу мысли, совести и религии (включая свободу убеждений), предусмотренное в п.1 ст. 18, является весьма широким и глубоким; оно охватывает свободу мысли по всем вопросам, а также воззрения человека и приверженность религии или убеждениям, исповедуемым как единолично, так и сообща с другими. Комитет обращает внимание государств-участников на то, что свобода мысли и свобода совести защищаются в такой же степени, как и свобода религии и убеждений. Об основополагающем характере этих свобод свидетельствует и тот факт, что в соответствии с п. 2 ст. 4 МПГПП даже в период чрезвычайного положения не допускается никаких отступлений от этой нормы.

Примечательно, что ст. 18 не допускает каких-либо ограничений свободы, за исключением, установленных законом и необходимых для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.

Комитет помимо этого особо подчеркивает, что в соответствии с п.2 ст.18. и ст. 17 МПГПП, никто не может быть принужден к раскрытию своих мыслей или своей приверженности той или иной религии или убеждениям. Иными словами, любой мужчина или женщина имеет право во всех ситуациях считать его или ее религию или убеждения своим сугубо личным делом.

Комитет также заявляет, что ст. 18 защищает теистические, нетеистические и атеистические убеждения, а также право не исповедовать никакой религии или убеждений. Понятие «убеждения» и «религия» следует толковать широко. Применение положений статьи 18 не ограничивается традиционными религиями или религиями и убеждениями, которые по своим организационным формам или практике аналогичны традиционным религиям. В связи с этим Комитет беспокоит любая тенденция к дискриминации любых

религий или вероисповеданий на любых основаниях, в том числе потому, что они являются вновь созданными или что их исповедуют религиозные меньшинства, к которым может враждебно относиться преобладающая религиозная община.

Комитет по правам человека отмечает, что свобода «иметь или принимать» религию или убеждения обязательно предполагает свободу выбирать религию или убеждения, включая право менять свою религию или убеждения или придерживаться атеистических воззрений, а также право продолжать исповедовать свою религию или убеждения. В п.2 ст. 18 запрещается принуждение, умаляющее право иметь или принимать религию или убеждения, включая применение или угрозу применения физической силы или уголовных санкций с целью заставить верующих или неверующих придерживаться своих религиозных убеждений или воззрений, отказаться от своей религии или убеждений или поменять их на другие.

Комитет акцентирует, что преследующие эти же цели политика или практика, например, ограничивающие доступ к образованию, медицинскому обслуживанию, трудоустройству или правам, гарантированным в ст. 25 и других положениях МПГПП, также являются несовместимыми с п. 2 ст. 18. Такая же защита гарантирована тем, кто придерживается любых нерелигиозных убеждений [3].

Право на свободу религии или убеждений, определение которого содержится в международных нормах, является широким правом, охватывающим большое число отдельных, но взаимосвязанных вопросов, в частности: элементы права на свободу религии или убеждений и права исповедовать свою религию или выражать убеждения; дискриминация в связи со свободой религии или убеждений; вопросы уязвимых групп, включая женщин, детей, беженцев, представителей меньшинств и лиц, лишенных свободы; ситуации, при которых нарушение права на свободу религии сопряжено с нарушениями других прав человека, таких, как свобода выражать

убеждения и право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания.

Анализ последних исследований и публикаций. Вышеуказанное свидетельствует об актуальности избранной темы исследования, ее теоретической и практической значимости. Следует отметить, что некоторые аспекты указанной проблематики рассматривались в работах М.В. Буроменского, И.П. Блищенко, В.А., Карташкина, Ю.М. Колосова, Р.А. Мюллерсона и др. Вместе с тем, указанная тематика требует более тщательного изучения.

Цель статьи. Учитывая вышеизложенное, цель статьи заключается в анализе положений международно-правовых актов, закрепляющих право на свободу мысли, совести и религии, исследовании деятельности органов и институций системы ООН в сфере защиты регламентированного права, а также оказания ими практической помощи государствам по реализации положений международно-правовых актов относительно обеспечения права на свободу мысли, совести и религии.

Основной текст. Приступая к исследованию данной тематики необходимо подчеркнуть, что логическим дополнением положений вышеупомянутых универсальных актов в сфере защиты прав человека, стало принятие 25 ноября 1981 г. Генеральной Ассамблеей Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (далее – Декларация). Декларацией закреплено право каждого человека на свободу мысли, совести и религии (ст.1), включающее в себя следующие свободы: *a)* отправлять культы или собираться в связи с религией или убеждениями и создавать и содержать места для этих целей; *b)* создавать и содержать соответствующие благотворительные или гуманитарные учреждения; *c)* производить, приобретать и использовать в соответствующем объеме необходимые предметы и материалы, связанные с религиозными обрядами или обычаями или убеждениями; *d)* писать, выпускать и распространять соответствующие публикации в этих областях; *e)* вести

преподавание по вопросам религии или убеждений в местах, подходящих для этой цели; *f*) испрашивать и получать от отдельных лиц и организаций добровольные финансовые и иные пожертвования; *g*) готовить, назначать, избирать или назначать по праву наследования соответствующих руководителей согласно потребностям и нормам той или иной религии или убеждений; *h*) соблюдать дни отдыха и отмечать праздники и отправлять обряды в соответствии с предписаниями религии и убеждениями; *i*) устанавливать и поддерживать связи с отдельными лицами и общинами в области религии и убеждений на национальном и международном уровнях (ст.6). На государства возлагается обязанность по принятию эффективных мер для предупреждения и ликвидации дискриминации на основе религии или убеждений в признании, осуществлении и реализации прав человека и основных свобод во всех областях гражданской, экономической, политической, социальной и культурной жизни (ст.4) [4].

Декларация является документом, не влекущим юридических обязательств по реализации ее положений, а, следовательно, не предусматривает контрольного механизма. Вместо этого в процессе так называемого дополнительного договорного механизма, Комиссия по правам человека в 1986 г. назначила Специального Докладчика (независимого эксперта «Специального докладчика по вопросу о религиозной нетерпимости» (резолюция 1986/20)) для обеспечения положений Декларации. Мандат Специального докладчика по вопросу о религиозной нетерпимости был изменен в 2000 г. на «Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений (одобрен решением ЭКОСОС 2000/261 и резолюцией 55/97 ГА ООН).

В соответствии с резолюцией 6/37 Совета по правам человека, Специальный докладчик наделен следующими полномочиями: способствовать принятию на национальном, региональном и международном уровнях мер по обеспечению поощрения и защиты права на свободу религии или убеждений; выявлять существующие и вновь возникающие препятствия на пути

осуществления права на свободу религии или убеждений и представлять рекомендации о путях и средствах преодоления таких препятствий; продолжать свои усилия по рассмотрению случаев и действий правительств, не совместимых с положениями Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, и, при необходимости, представлять рекомендации в отношении мер по исправлению положения; продолжать применять гендерный подход, в частности путем выявления случаев злоупотреблений гендерного характера, при подготовке докладов, в том числе при сборе информации и в своих рекомендациях (ст.18) [5]. При выполнении мандата, Специальный докладчик: а) передает призывы к незамедлительным действиям и письма с указанием предполагаемых нарушений государствам в отношении случаев, которые представляют нарушения или препятствия на пути осуществления права на свободу религии и убеждений; б) обязуется посещать страны относительно которых поступают фактические данные о нарушениях свободы религии и убеждений; в) представляет ежегодные доклады Совету по правам человека, Генеральной Ассамблее о деятельности, тенденциях и методах работы.

Вопросы, касающиеся религии и убеждений, постоянно находятся и в поле зрения Генеральной Ассамблеи ООН в рамках которой принят ряд резолюций, непосредственно относящихся к этой сфере правоотношений, в частности: резолюция 56/6 «Глобальная повестка дня для диалога между цивилизациями» [6], 61/161 «Ликвидация всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений», 67/179 «Свобода религии или убеждений», Борьба против диффамации религий [7]. В резолюциях ГА ООН особо акцентируется внимание на роли государств в сфере обеспечения и защиты права на свободу мысли, совести и религии. В частности, в резолюции 68/170 от 18 декабря 2013 г. «Свобода религии или убеждений», Генеральная Ассамблея настоятельно призывает государства активизировать свои усилия по защите и поощрению свободы мысли, совести и религии или убеждений и с этой целью: а) обеспечить, чтобы их конституционные и законодательные

системы предусматривали адекватные и действенные гарантии свободы мысли, совести и религии или убеждений для всех без какого бы то ни было различия, в том числе путем предоставления доступа к правосудию и эффективных средств правовой защиты в случаях нарушения права на свободу мысли, совести и религии или убеждений или права свободно выбирать и исповедовать свою религию; *b)* выполнить все принятые в рамках универсального периодического обзора рекомендации, касающиеся поощрения и защиты свободы религии или убеждений; *c)* обеспечить, чтобы никто под их юрисдикцией не лишался по причине религии или убеждений права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность и чтобы никто не подвергался пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания или произвольному аресту или задержанию на этом основании, и привлекать к судебной ответственности всех, кто нарушает эти права; *d)* положить конец нарушениям прав человека женщин и уделять особое внимание надлежащим мерам по изменению или отмене существующих законов, правил, обычаев и практики, являющихся дискриминационными по отношению к женщинам, в том числе при осуществлении ими своего права на свободу мысли, совести и религии или убеждений, и способствовать изысканию практических путей обеспечения равенства мужчин и женщин; *e)* обеспечить, чтобы уже существующее законодательство не осуществлялось дискриминационным образом или не приводило к дискриминации на основе религии или убеждений, чтобы никто не подвергался дискриминации на основе своей религии или убеждений при получении, в частности, образования, медицинской помощи, работы, гуманитарной помощи или социальных благ и чтобы каждый человек обладал правом и возможностью иметь доступ на общих равных основаниях к государственным услугам в своей стране, без какой бы то ни было дискриминации на основе религии и убеждений; *f)* провести в соответствующих случаях обзор существующей практики регистрации с целью обеспечить, чтобы такая практика не ограничивала право любого лица исповедовать свою религию или убеждения единолично или сообща с другими,

публичным или частным порядком; *g*) обеспечить, чтобы не допускались случаи невыдачи официальных документов по причине религиозной принадлежности или убеждений и, чтобы каждый человек имел право воздерживаться от сообщения в таких документах информации о своей религиозной принадлежности против его воли; *h*) обеспечить, в частности, право всех лиц отправлять культ, собираться или вести преподавание в связи с религией или убеждениями и их право создавать и содержать места для этих целей и право всех лиц искать, получать и распространять информацию и идеи в этих областях; *i*) обеспечить, чтобы согласно соответствующему национальному законодательству и международному праву, касающемуся прав человека, свобода всех лиц и членов групп создавать и содержать религиозные, благотворительные или гуманитарные учреждения пользовалась полным уважением и защитой и т.д. [8].

Совет по правам человека также в своей резолюции 63/7 призвал государства: *a*) обеспечить, чтобы их конституционные и законодательные системы предусматривали адекватные и действенные гарантии свободы мысли, совести, религии и убеждений для всех без какого бы то ни было различия, в том числе путем предоставления эффективных средств правовой защиты в случаях нарушения права на свободу мысли, совести, религии или убеждений или права свободно исповедовать свою религию, включая право менять свою религию или убеждения; *b*) разработать и осуществить стратегии поощрения системами образования принципов терпимости и уважения других людей и культурного многообразия и свободы религии или убеждений; *c*) обеспечить принятие соответствующих мер для предоставления надлежащей и эффективной гарантии свободы религии или убеждений женщинам, а также представителям других уязвимых групп, включая лиц, лишенных свободы, беженцев, детей, лиц, принадлежащих к меньшинствам, и мигрантов; *d*) обеспечить, чтобы любое поощрение религиозной ненависти, которая служит подстрекательством к дискриминации, враждебности или насилию, было запрещено законом; *e*) прилагать все возможные усилия, согласно своему

национальному законодательству и в соответствии с международным правом прав человека и гуманитарным правом для обеспечения полного уважения и защиты религиозных мест, объектов, святынь и символов и принимать дополнительные меры в случаях, когда им угрожает осквернение или разрушение; *f)* проводить обзор, когда это необходимо, существующей практики регистрации для обеспечения права всех лиц исповедовать свою религию как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком; *g)* обеспечить, в частности, право всех лиц отправлять культы или собираться в связи с религией или убеждениями и создавать и содержать места для этих целей и право всех лиц подготавливать, выпускать и распространять соответствующие публикации в этих областях; *h)* обеспечить, согласно соответствующему национальному законодательству и международному праву, касающемуся прав человека, полноценное уважение и защиту свободы всех лиц и членов групп создавать и содержать религиозные, благотворительные или гуманитарные учреждения; *i)* обеспечить, чтобы никто под их юрисдикцией не лишался по причине религии или убеждений права на жизнь, свободу или личную неприкосновенность и чтобы никто не подвергался пыткам или произвольному аресту или задержанию и не лишался права на труд, образование или достаточное жилище, и привлекать к судебной ответственности всех, кто нарушает эти права; *j)* обеспечить, чтобы все государственные должностные лица и гражданские служащие, в том числе сотрудники правоохранительных органов, военнослужащие и работники системы образования, при исполнении своих служебных обязанностей уважали различные религии и убеждения и не допускали дискриминации на основе религии или убеждений и чтобы в связи с этим были организованы в полном объеме необходимые и соответствующие обучение и подготовка; *k)* активизировать усилия по осуществлению Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений; *l)* принять в соответствии с международными стандартами в области прав человека все необходимые и надлежащие меры для борьбы с ненавистью, нетерпимостью и

актами насилия, запугивания и принуждения, вызванными нетерпимостью на основе религии или убеждений, и подстрекательством к враждебности и насилию, особенно в отношении религиозных меньшинств, а также уделить особое внимание практике, нарушающей права человека женщин и представляющей собой дискриминацию в отношении женщин, в том числе при осуществлении их права на свободу мысли, совести, религии или убеждений; *m*) поощрять и стимулировать посредством просвещения и других мер, включая региональные или международные культурные обмены, понимание, терпимость и уважение во всех вопросах, касающихся свободы религии или убеждений (ст.9) [5].

Для осуществления этих целей Специальный докладчик подготовил типовой вопросник, который кратко информирует заинтересованные стороны о мандате и содействует представлению информации Специальному докладчику [9]. Этот типовой вопросник призван помочь подающим жалобы лицам, подавать свои запросы с учетом конкретных потребностей, предусмотренных мандатом.

Выводы. Учитывая вышеизложенное необходимо отметить, что многие международные договоры обладают механизмами контроля за их исполнением, к сожалению, такой механизм не предусмотрен Декларацией о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 1981 г., что является существенным недостатком данного договора. Вместе с тем, закрепление в Международном Пакте о гражданских и политических правах нормы относительно права каждого человека на свободу мысли, совести и религии (ст.18), предоставляет возможность обжалования нарушения этих прав в Комитете по правам человека. По состоянию на 2014 г. 168 государств являются участниками Международного Пакта о гражданских и политических правах. В соответствии с Факультативным протоколом 115 государств-участников МПГПП признают компетенцию Комитета по правам человека рассматривать конфиденциальные жалобы, поступающие от граждан, считающих себя жертвами нарушений прав человека, предусмотренных

МППП. Эти данные свидетельствуют о том, что с каждым годом все больше граждан имеют право на восстановление нарушенных прав с помощью международных процедур [10]. Что касается деятельности Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений, несомненно, осуществляя возложенную на него миссию, он вносит существенный вклад в обеспечение регламентированного права, акцентируя внимание на деятельности или бездеятельности государств в сфере обеспечения свободы религии и убеждений путем предоставления рекомендаций по устранению различного рода препятствий на национальном уровне, посещения государств с целью подтверждения информации о фактических нарушениях свободы религии и убеждений, составления отчетов и предоставления ежегодных докладов Совету по правам человека, Генеральной Ассамблее ООН. Касательно физических лиц, права которых нарушены, по нашему мнению, они чувствуют себя более защищенными в том случае, если имеют возможность подать жалобу в соответствующую инстанцию, наделенную правом принятия решений, обязывающие ответчиков-государств возместить причиненный ущерб и позволяющие восстановить справедливость.

Дальнейшими направлениями исследований в этой сфере считаем анализ региональных международных актов в сфере регламентации и защиты права на свободу мысли, совести и религии.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/udhr/>.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml.

3. Комитет по правам человека ООН. Замечание общего порядка 22.Статья 18 (Сорок восьмая сессия, 1993 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www1.umn.edu/humanrts/russian/gencomm/Rhrcom22.html>.
4. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/relintol.shtml.
5. Совет по правам человека. Резолюция 6/37. Ликвидация всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ap.ohchr.org/documents/R/HRC/resolutions/A_HRC_RES_6_37.pdf.
6. Глобальная повестка дня для диалога между цивилизациями Резолюция ГА ООН 56/6 от 21 ноября 2001 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N01/475/44/PDF/N0147544.pdf?OpenElement>.
7. Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод A/61/443/Add.2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/649/44/PDF/N0664944.pdf?OpenElement>.
8. Свобода религии или убеждений Резолюция ГА ООН 68/170 от 18 декабря 2013 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N13/449/67/PDF/N1344967.pdf?OpenElement>.
9. Типовой вопросник [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www2.ohchr.org/english/issues/religion/docs/questionnaire-e.doc>.
10. ООН. Статус международных договоров [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-4&chapter=4&lang=en.

Аннотация

В статье проанализированы положения международно-правовых актов, закрепляющих право на свободу мысли, совести и религии. Существенное внимание уделено деятельности универсальных институтов, должностных лиц ООН, специально уполномоченных органов в сфере защиты прав человека, в частности: Совета по правам человека, Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений; очерчены пути дальнейшего усовершенствования положений нормативно-правовых актов и деятельности институциональных структур в этой сфере.

Ключевые слова: дискриминация, международные стандарты, механизмы защиты, права человека, религия, свобода совести.

Анотація

У статі проаналізовано положення міжнародно-правових актів, якими закріплено право на свободу думки, совісті та релігії. Суттєву увагу приділено діяльності універсальних інститутів, посадових осіб ООН, спеціально уповноважених органів у сфері захисту прав людини, зокрема: Ради з прав людини, Спеціального доповідача з питань свободи релігії або переконань; окреслено шляхи подальшого удосконалення положень нормативно-правових актів і діяльності інституційних структур у цій сфері.

Ключові слова: дискримінація, механізми захисту, міжнародні стандарти, права людини, релігія, свобода совісті.

Annotation

Promotion and protection of freedom of thought, conscience and religion: international legal aspect

In this article it was analyzed the provisions of international legal acts that secure the right to freedom of thought, conscience and religion. Great attention was paid to the practice of universal institutions, UNO officers, specially authorized bodies in the sphere of human rights protection, in particular: Council for Human

Rights, special spokesperson on issues concerning freedom of religion or beliefs; outlined the directions of further improvement of the provisions of legal regulatory acts and institutional structures in this sphere.

Key words: discrimination, international standards, protection mechanisms, human rights, religion, freedom of conscience.