

Возрождение преподавания горного права на геологических специальностях

В статье освещаются проблемы изучения основных положений законодательства в области пользования недрами, связанные в первую очередь с развитием земельных отношений в условиях рыночной экономики.

Дисциплина «Горное право» должна читаться на старших курсах студентам направления «Геология» классических университетов. Исторический экскурс о становлении, развитии и исчезновении этой дисциплины из программ вузов в период советской власти подводит читателя к обзору современного положения дел в методической части изучения горного права.

Ключевые слова: горное право, пользование недрами, горное законодательство.

До начала 90-х гг. XX ст. горное право не преподавалось студентам горных вузов в силу не востребованности данного курса в условиях административно-командной системы управления горной промышленностью. Однако современный рынок труда предъявляет новые требования к подготовке специалистов для горной промышленности. Сегодня и инженер-геолог, и буровик, и экономист должны ориентироваться в потоке постоянно меняющегося горного законодательства, знать процедуру предоставления в пользование участков недр, владеть основами экологического и земельного права применительно к деятельности предприятий ТЭК, горнодобывающих предприятий и связанных с ними перерабатывающих производств и т. п. [4]

Историю преподавания горного права можно проследить начиная с 1775 года, когда А. Г. Вернером, горным инспектором и преподавателем рудного дела и минералов в Геологическом институте горной академии (Фрейбург, Саксония) были прочитаны первые лекции по горному праву.

Один из основателей Геологического института Горной академии, разработчик крайнего непутистического направления в геологических науках, профессор А. Г. Вернер был известен своими лекциями, привлекавшими многих слушателей, из числа которых вышли крупнейшие исследователи: Леопольд фон Бух и Александр Гумбольдт [6].

В Российской империи, в состав которой входила и Украина, изучению и преподаванию горного права уделялось много внимания. Помимо публикации статей по отдельным проблемам горного права в горных журналах, издаваемых в Санкт-Петербурге, Сибири и на Урале, периодически издавались фундаментальные монографии. В. Г. Струков в своем учебнике [5] приводит библиографический список работ только по

теоретическим проблемам горного права, изданным в странах Западной Европы и Америки, насчитывающий более 30 наименований [2].

Основы горного права преподавались в горных институтах, готовивших инженеров различного профиля. Знание этих проблем считалось обязательным для любого специалиста, работа которого была связана с изучением и использованием недр.

Курс горного права состоял из общей и специальной частей. В первой части рассматривалась история развития горного законодательства в странах западной Европы и России, общие принципы и задачи, а также вопросы права собственности на недра и землю, место горного права в правовой системе.

Особенная часть была сформирована в соответствии со структурой действовавшего «Горного устава» Российской империи и представляла собой ознакомление с актуальным на тот момент состоянием горного законодательства.

Преподавание «Горного права» как самостоятельной учебной дисциплины было прервано в результате установления нового политического строя. В советский период охрана природы и регулирование использования природных ресурсов в правовом смысле были неотъемлемы и, слившись воедино, образовали природоресурсное право. Следствием этого преобразования стало то, что дисциплина «Горное право» перестала изучаться на геологических факультетах вузов СССР как самостоятельная. Горное право было введено в новый курс «Советское природоресурсное право и правовая охрана окружающей среды», вошедший в состав дисциплин юридических факультетов. Долгое время оставалось аксиомой понятие об отношениях, связанных с природными объектами, как о лишенных стоимостного выражения [2].

В настоящее время во многих странах действуют специальные научные центры, в которых ученые исследуют историю и проблемы интенсивно развивающегося в последние годы горного законодательства [3].

В Украине с принятием ряда законодательных документов – таких, как «Кодекс о недрах», «Соглашение о разделе продукции», «Про нефть и газ» и других, а также многочисленных постановлений Кабинета Министров, указов Президента и нормативно-правовых актов в сфере недропользования, – возникла острая необходимость в преподавании учебной дисциплины «Горное право».

Пионерами в разработке учебных программ по горному праву в отечественных вузах стали не юридические, а геологические факультеты и кафедры. В настоящее время, помимо кафедры геологии геолого-географического факультета ХНУ имени В. Н. Каразина, в Украине курс читается только в Донецке (ДонНТУ). В России у истоков возрождения дисциплины стоит Государственный университет нефти и газа имени

И. М. Губкина, где еще с 1992/1993 учебного года было возобновлено изучение горного права. Позднее эта дисциплина вошла в учебные планы ряда нефтяных и горных вузов России [1].

В 2013 году при разработке программы курса по горному праву под названием «Основы права в недропользовании» стало очевидным практически полное отсутствие современных методических разработок в данном направлении. Единственный учебник по горному праву был издан на базе Университета нефти и газа имени И. М. Губкина Перчиком А. И. в 2002 году [4], и тот основывался на Российском законодательстве.

При разработке программ учебной дисциплины оказалось, что структура курсов, читаемых еще в царской России, наиболее удобна. При всей разнице в содержании, современное горное законодательство прекрасно вписывается в такую структуру. Основное внимание, как и раньше, уделяется проблемам собственности на недра и на ресурсы недр, установления эффективной системы платы за пользование недрами.

Цель обучения – ознакомление студентов с теоретическими основами горного права, нормами и институтами современного законодательства о недрах, которые, безусловно, будут полезны им в повседневной работе, – достигается путем обзора и обсуждения особенностей нормативно-правовой и законодательной базы. Определенное внимание уделено организационно-правовым проблемам недропользования, без характеристики которых нельзя понять природу и содержание норм горного права.

Курс разделен на две части: «Общая» и «Специальная». В общей части рассматривается роль горного права в правовой системе, история развития горно-правовых отношений и история их преподавания, право собственности на недра и государственное регулирование отношений недропользования. После того, как у студентов сформировалось представление о положениях горного права в правовой системе и о его функциях, преподается «специальная» составляющая курса. Вторая часть курса по объему информации намного превосходит первую и представляет собой изучение и мониторинг современного состояния нормативно-правовой базы. Она включает в себя рассмотрение таких вопросов: организационно-правовое обеспечение, предоставление недр в пользование, договоры о пользовании недрами и разделе продукции, рациональное использование недр, охрана окружающей среды при пользовании недрами, земельные отношения при пользовании недрами, платность пользования недрами, контроль и ответственность за нарушение правил недропользования.

Законодательство о недрах развивается настолько стремительно, что современным специалистам невозможно обойтись без навыков поиска необходимых документов (постановлений Кабинета Министров, указов Президента, законопроектов и т. п.) в сети Интернет – на официальных

сайтах правительства и государственной службы геологии и недр. С целью наработки таких навыков курс был разделен на практические и лекционные занятия. Практические занятия проводятся в компьютерном классе кафедры геологии и представляют собой решение конкретных правовых вопросов при помощи поиска соответствующих нормативно-правовых актов в сети Интернет. Написание контрольных и модульных работ также происходит с использованием возможностей Интернета. Все это помогает сократить расходы на выпуск и очень частое обновление утративших актуальность учебно-методических пособий в свете постоянно меняющейся законодательной базы.

Особая роль в процессе обучения отводится деловой игре. Студентам предоставляется возможность почувствовать себя руководителями предприятий горной промышленности, целью деятельности которых становится решение разнообразных правовых аспектов пользования недрами. Применение в реально-игровых ситуациях теоретических знаний, полученных на лекциях, способствует их лучшему усвоению, при этом – что очень важно – обосновывается практическая значимость таких знаний.

В конце изучения курса «Основы права в недропользовании» студенты становятся участниками соревнования. Объявляется тендер на выполнение небольшой части работ по одной из хоздоговорных тематик кафедры, суть которых заключается в оформлении пакета документов, необходимых для пользования недрами. Для участия в тендере все желающие до заранее оговоренной даты сдают пакеты документов, оформленные в соответствии с требованиями украинского законодательства, адаптированные для студентов. На одной из лекций проводится заседание тендерной комиссии, где рассматриваются все полученные заявки, и по итогам конкурса объявляется победитель. Вознаграждением для победителя, качественно выполнившего все возложенные на него обязанности, становится заранее оговоренная денежная сумма, прямо пропорциональная объему выполненных работ.

Все вышеописанные приемы способствуют не просто пониманию законов, но и выработке необходимых для современного специалиста деловых навыков. Недропользование в условиях рыночных отношений предъявляет к руководителям и инженерам горных компаний и организаций требование не только знания законов, но и умения применять их на практике, из чего вытекает все возрастающий интерес к дисциплине «Горное право».

Литература

1. Перчик А. И. Введение в горное право / А. И. Перчик. – М. : ГАНГ имени Губкина, 1997.

2. Перчик А. И. История развития горного права / А. И. Перчик. – М. : РГУ нефти и газа, 1998.
3. Перчик А. И. Горное право. Словарь. Термины, понятия, институты / А. И. Перчик. – М., 2000.
4. Перчик А. И. Горное право / А. И. Перчик. – М., 2002.
5. Струкгов В. Г. Курс горного права / В. Г. Струкгов. – СПб., 1907.
6. Тихомирова С. Р. Горные отношения в России на рубеже XV и VII веков : Труды кафедры горного права РГУ нефти и газа / С. Р. Тихомирова. – Вып. 1. – М. : Нефть и газ, 2000.