

ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОБЛЕМА: УРОВНИ СОТРУДНИЧЕСТВА

Казакова Н. А.,

кандидат географических наук, профессор

Завгородняя А. И.,

студентка

Харьковский национальный университет имени В. Н. Каразина

Необходимость разработки и имплементации мер, направленных на борьбу с глобальной продовольственной проблемой, является очевидной в настоящее время. В данной статье авторами рассмотрено текущее состояние проблемы, его причины, а также предложены комплексы мер, которые целесообразно осуществлять с учетом выделения конкретных уровней сотрудничества в решении данной проблемы.

Ключевые слова: глобальная продовольственная проблема, региональное сотрудничество, «информационная платформа», банки продовольствия и семян.

ГЛОБАЛЬНА ПРОДОВОЛЬЧА ПРОБЛЕМА: РІВНІ СПІВПРАЦІ

Необхідність розробки та імплементації заходів, спрямованих на боротьбу з глобальною продовольчою проблемою, є очевидною в даний час. У статті авторами розглянуто поточний стан проблеми, його причини, а також авторами запропоновані комплекси заходів, які доцільно здійснювати з урахуванням виділення конкретних рівнів співробітництва у вирішенні даної проблеми.

Ключові слова: глобальна продовольча проблема, регіональне співробітництво, «інформаційна платформа», банки продовольства та насіння.

GLOBAL FOOD PROBLEM: LEVELS OF COOPERATION

The necessity of developing and implementation of measures aimed at struggling against the global food problem is evident at present. This article considers the current state of the problem, its causes, and propose the set of measures to be carried out in terms of particular levels of cooperation in order to solve the problem.

Key words: global food insecurity, regional cooperation, "information platform", food and seeds banks.

Мировой продовольственный кризис — одна из глобальных проблем человечества, требующих неотложного решения. Его масштабы — в 2012 году число голодающих в мире оценивается в 870 миллионов человек, что составляет 12,5% всего населения, или означает, что каждый восьмой — голодает [6] — и быстро растущие темпы населения — к 2050 году прогнозируемое количество населения составляет 9104 миллионов человек [4] — свидетельствуют о необходимости скорейшего и эффективного преодоления данной проблемы.

Помимо физической угрозы существованию человечества, которую включает в себе продовольственная проблема, она влечет нестабильность в политической ситуации государств, угрозу порождения социально-экономических проблем, а также несет угрозу миру и безопасности в целом. Так, исследования показывают, что 10-процентный рост цен на продукты питания приводит к увеличению бедности на 2,3% [3].

Вопросами борьбы с глобальной продовольственной проблемой на всемирном уровне занимаются, прежде всего, организации и комитеты, входящие в структуру Организации Объединенных Наций, и непосредственно сама эта организация. Под их эгидой разрабатываются основные положения, различного рода документы, разрабатываются целевые показатели и осуществляется мониторинг и оценка ситуации, а также концентрируется и координируется международное сотрудничество по

вопросам борьбы с глобальной продовольственной проблемой.

Необходимо отметить, что в отечественной литературе вопросам борьбы с глобальной продовольственной проблемой уделено недостаточное внимание. Поэтому считаем необходимым в данной работе осветить вопросы международного сотрудничества по преодолению глобальной продовольственной проблемы, сгруппировав основные меры, представляющиеся перспективными, исходя из уровней сотрудничества, на которых их наиболее целесообразно реализовывать для достижения наиболее эффективных результатов.

Причинами глобального продовольственного кризиса являются: высокие цены на топливо, изменения в структуре питания, урбанизация, растущее население, неадекватные торговые политики стран, неблагоприятные погодные условия, рост производства биотоплива, спекуляции [2].

Наиболее критичными регионами являются Азия (563 млн человек), Африка (239 млн человек), Латинская Америка и страны Карибского региона (49 млн человек), Океания (1 млн человек) [6].

Для достижения синергичного эффекта действия, направленные на преодоление глобальной продовольственной проблемы, должны осуществляться комплексно на 3 уровнях: страновом, региональном и глобальном. Однако следует учитывать важность каждого уровня для координации действий, и поэтому считаем необходимым выделить

конкретные комплексы направлений, мер, действий и инструментов, которые должны быть реализованы или применены в процессе преодоления продовольственной проблемы в мире в целом и в каждой из стран в частности.

Страновой уровень сотрудничества подразумевает осуществление мероприятий в рамках реализации государственной политики по преодолению продовольственного кризиса, координацию действий национальных субъектов в данном направлении и согласование действий, мер и мероприятий между странами в рамках двухсторонних программ сотрудничества.

Это означает, что государства в лице национальных правительств должны согласовывать усилия по поддержке и развитию соответствующих фондов, научно-технических учреждений, частного сектора, гражданского общества и неправительственных организаций.

Инструментами, которые представляются эффективными для реализации на данном уровне для содействия повышению обеспечения безопасности в области пищевых продуктов и питания, являются:

- создание национальных «партнерских объединений по продовольствию»;
- предоставление дешевых и надежных кредитов для мелких фермеров;
- государственные инвестиции в инфраструктуру и системы орошения;
- организация постоянно действующих систем совместной оценки и анализа;
- пересмотр действующих механизмов мониторинга;
- содействие поддержанию эффективных связей с общественностью [3].

Необходимо отметить, что в долгосрочной перспективе развивающиеся страны, столкнувшиеся с продовольственной проблемой, должны разработать основы политики, которая создает правильные стимулы для инвестиций в сельское хозяйство и определяет соответствующий баланс между потреблением и экспортом сельскохозяйственных культур.

Страны должны нацеливать свои национальные торговые политики на поощрение сельскохозяйственного производства, отменить таможенные пошлины на доход от реализации сельскохозяйственной продукции и обеспечить лучшую подготовку и получение знаний для фермеров [1].

Важнейшими субъектами на региональном уровне в решении продовольственной проблемы являются региональные организации (такие как SELAV Латинской Америке и странах Карибского региона; ESCAP в Азиатском регионе), под эгидой которых должны проводиться ключевые мероприятия и осуществляться меры по борьбе с голодом.

Основными перспективными направлениями, в рамках которых целесообразно осуществлять сотрудничество на региональном уровне, являются следующие: финансирование, мониторинг и оценка, гармонизация и унификация, информатизация, научные исследования и гуманизация.

Направление «финансирование» подразумевает систематическое использование различных механизмов финансирования для поддержки и

реализации региональных проектов и программ. Целесообразным является также создание и использование целевых региональных фондов для покрытия текущих и возможных критичных нужд, а также внедрение нетрадиционных инструментов кредитования, таких как создание региональных продовольственных банков и банков семян [3].

Направление «мониторинг и оценка ситуации» подразумевает, что процессы совершенствования методов измерения региональной продовольственной безопасности должны осуществляться непрерывно. В данном ключе ведущую роль могут выполнять региональные организации, под эгидой которых должны осуществляться указанные действия, а также должен проводиться контроль за исполнением существующих программ. Особую важность в данном вопросе играет специфика ситуации в каждой стране с учетом особенностей конкретного региона или субрегиона.

Гармонизация и унификация подразумевает работу в нормативно-правовой сфере для обеспечения лучшего доступа на рынки продуктов, упрощения движения продуктов питания между странами региона, а именно: координацию нормативно-правовых баз стран, связанных с правом на питание, выработку единых норм и требований к производству и качеству продукции питания в регионе или субрегионе [2], а также регулирование продовольственных рынков. Конечной целью является повышение уровня интегрированности рынков стран для обеспечения повышенной продовольственной безопасности.

Направление информатизации является весьма обширным, так как включает разнообразные поднаправления. Прежде всего, усилия должны быть направлены на обмен опытом и информацией путем создания «информационных платформ» [4]. Такой инструмент позволит осуществлять накопление сведений для дальнейшего обмена опытом и активизации совместных разработок и реализации социальных, научно-исследовательских и инновационных программ, программ по передаче знаний. Другим направлением является обеспечение доступа к количественной и качественной информации о выпускаемой продукции для потребителей и соответствующих контролирующих органов.

Научные исследования имеют важнейшее значение. Их проведению и объединению усилий будут способствовать «инновационные платформы», сущность которых аналогична «информационным платформам». Главнейшим из направлений данных разработок является осуществление «второй зеленой революции», целью которой выступает развитие устойчивого сельского хозяйства [2].

Направление гуманизации является сопутствующим, поскольку направлено на обеспечение улучшенных выгод для человека от реализации вышеперечисленных мер. Это подразумевает, в частности, повышение качества производимой продукции и ее пищевой и эстетической ценности [4], повышение культуры питания и пропагандистскую работу в данном направлении.

Международный уровень сотрудничества подразумевает обеспечение условий и непосредственное осуществление необходимых комплексных, со-

гласованных и последовательных мер по усилению партнерского взаимодействия и активизации действий всех заинтересованных сторон.

В рамках данного уровня должны осуществляться краткосрочные чрезвычайные меры через продовольственные программы ООН и гуманитарную помощь, связанную с пищевыми продуктами, для обеспечения наличия достаточного количества еды для беднейших домохозяйств. Также это помощь бедным мелким фермерам в увеличении производства — через расширение их доступа к таким жизненно важным ресурсам, как семена и удобрения [1].

Среднесрочная группа мер включает увеличение инвестиций и обеспечение достаточности капитала для развития производства продовольственной продукции и осуществления сельскохозяйственных научных исследований и разработок, что позволит мобилизовать мелким собственникам свой потенциал и не только обеспечит национальную продовольственную безопасность, но и будет способствовать экономическому росту.

Еще одним приоритетом является снижение существующих субсидий на сельскохозяйственный экспорт и уменьшение внутренней политики поддержки в развитых странах, которая наносит ущерб сельскому хозяйству развивающихся стран [3].

Долгосрочными целями сотрудничества на таком уровне являются подготовка скоординированного глобального ответа на глобальные спекуляции цен на продукты питания, удаление перекосов на международном сельскохозяйственном рынке [5].

Все указанные выше меры могут быть эффективно реализованы лишь при глобальном скоорди-

нированном партнерском сотрудничестве как развитых, так и развивающихся стран на всех уровнях.

При этом каждый из уровней обладает присущей ему исключительной важностью. Так, государственное регулирование обеспечивает соответствующую национальную политику, которая должна согласовываться с общими целями государственной политики и соответствовать государственным возможностям. Никакие внешние субъекты не могут проводить соответствующую политику.

Региональные организации позволяют аккумулировать усилия и капиталы для борьбы с обозначенной проблемой, при этом они могут проявлять свою эффективность благодаря ситуативности их мер с учетом особенностей развития и потребностей каждого конкретного региона.

Глобальное сотрудничество объединяет и координирует усилия всех субъектов в мировом масштабе. Оно также позволяет перераспределять имеющиеся средства, технологии и опыт для целей обеспечения продовольственной безопасности во всем мире.

Дальнейшая разработка необходимых мер и действий по данному вопросу должна осуществляться непрерывно и должна быть направлена на выработку адекватной целевой государственной политики для выявления существующего потенциала страны, своевременного предотвращения нарушения национальной продовольственной безопасности, борьбы с недоеданием, повышения качества продукции питания, а также выделения потенциала для помощи странам с высоким процентом голодающего населения.

Список литературы

1. Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности // Сайт Организации Объединенных Наций. — Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/pdf/summit2009_declaration.pdf
2. Local and International Public Goods: What role is there for Regional Cooperation at this current Food crisis // Pacific Economic Cooperation Council Symposium. — Режим доступа: http://www.pecc.org/resources/doc_view/642-local-and-international-public-goods
3. Regional cooperation for inclusive and sustainable development // Southand South-West Asia Development Report, 18-19 October 2012. — Режим доступа: <http://sswa.unescap.org/meeting/documents/High-level-forum/Nagesh-Kumar.pdf>
4. Regional Cooperation in the area of Food Security // XXIII Meeting of Cooperation Directors for Latin America and the Caribbean. — Режим доступа: <http://www.sela.org/view/index&pageMs=102863>
5. Tackling the global food crisis // United Nations Conference on trade and development — Режим доступа: http://www.unctad.org/en/docs/presspb20081_en.pdf
6. The State of Food Insecurity in the World 2012 // Food and Agriculture Organization of the United Nations. — Режим доступа: <http://www.fao.org/docrep/016/i3027e/i3027e00.htm>