

СЛОВАЦКАЯ РЕСПУБЛИКА В КОНТЕКСТЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЕС

Е. А. Мухин

Мухин Є. О. Словацька республіка в контексті міграційної політики ЄС. Стаття присвячена дослідженню місця і ролі Словацької Республіки у міграційних процесах в Європейському Союзі. Простежується історія спільної міграційної політики ЄС, до якої, після 2004 р., долучилася Словаччина, розкривається комплекс чинників і передумов, що сприяли різкому неконтрольованому притоку мігрантів на територію країн-членів ЄС у 2015–2016 рр., а також участь Словацької Республіки в процесі вирішення міграційної кризи.

Ключові слова: Європейський Союз; Словацька Республіка; міграція; біженці; криза.

Мухин Е. А. Словацкая Республика в контексте миграционной политики ЕС. Статья посвящена исследованию места и роли Словацкой Республики в миграционных процессах в Европейском Союзе. Прослеживается история общей миграционной политики ЕС, к которой, после 2004 г., присоединилась Словакия, раскрывается комплекс факторов и предпосылок, способствовавших резкому неконтролируемому притоку мигрантов на территорию стран-членов ЕС в 2015–2016 гг., а также участие Словацкой Республики в процессе разрешения миграционного кризиса.

Ключевые слова: Европейский Союз; Словацкая Республика; миграция; беженцы; кризис.

Mukhin Y. A. Slovak Republic in the context of the EU migration policy. The article is devoted to research of place and role of the Slovak Republic in the migration processes in the European Union. It traces the history of the common EU migration policy, to which, after 2004, joined Slovakia, reveals the complex factors and conditions that contributed to a sharp uncontrolled influx of migrants into the territory of the EU member states in 2015-2016, and the participation of the Slovak Republic in the process of the migration crisis solving.

Keywords: The European Union; The Slovak Republic; migration; refugees; crisis.

Сегодня, когда центральное место во внешней политике Украины занимает практическая реализация курса на подготовку к вступлению в ЕС, чрезвычайно важным является изучение различных аспектов функционирования стран Центрально-Восточной Европы (ЦВЕ) в составе Евросоюза, использование накопленного ими опыта для ускорения и оптимизации процесса европейской интеграции Украины. В этом контексте ближайшей целью Украины является введение безвизового режима со странами ЕС, что налагает на официальный Киев ряд серьезных обязательств, важнейшими из которых являются борьба с международным терроризмом, организованной преступностью и нелегальной миграцией. В таких условиях значительную актуальность приобретает изучение миграционной политики Европейского Союза и опыта борьбы отдельных его членов с нелегальной миграцией.

Первоначально вопросы общей миграционной политики странами ЕС рассматривались как одна из составляющих сотрудничества в сфере внутренних дел и правосудия. Некоторые государства Европейского Союза уже имели успешный опыт ассимиляции массовых потоков мигрантов, таких как репатриация жителей европейских колоний после Второй мировой войны, массовые переселения молодых немцев из ГДР в ФРГ после падения Берлинской стены в 1989 г., трудовая миграция из Восточной Европы после падения «железного занавеса» и распада СССР в 1991 г.¹, благодаря чему миграционные вопросы не относились к приоритетным направлениям коммунитарного сотрудничества.

Начало сотрудничеству в сфере внутренних дел и правосудия было положено в середине 70-х гг. XX в., с момента создания в 1975 г. группы ТРЕВИ² в составе старших должностных лиц национальных министерств внутренних дел для координации деятельности в сфере противодействия терроризму, нелегальной миграции и контрабанде наркотиков. С середины 1980-х гг., в связи с постепенной отменой контроля на внутренних границах ЕС, согласно «Шенгенскому соглашению» 1985 г.³, и построением общего внутреннего рынка, предусмотренного «Единым Европейским Актом»⁴, координация полити-

ки в области внутренних дел была усилена путем согласования правил приема мигрантов и претендентов на политическое убежище. Так, Дублинская конвенция 1990 г.⁵ (вступила в силу в 1997 г. и действовала до 2003 г.) унифицировала правила предоставления политического убежища в странах-членах ЕС. Подписание в 1990 г. «Конвенции о применении Шенгенского соглашения»⁶ (вступила в силу в 1995 г.) закрепило создание Шенгенской зоны с полной отменой паспортного контроля на внутренних границах ЕС и унифицированной визовой политикой для обладателей виз одной из стран-участниц данного соглашения. А «Маастрихтский договор» 1992 г.⁷ (вступил в силу в 1993 г.) ввел понятие «гражданства ЕС» и юридически закрепил необходимость сотрудничества в сфере внутренних дел и правосудия.

Наплыв беженцев в страны Европейского Союза и Центрально-Восточной Европы, спровоцированный распадом Югославии и последовавшей за этим серией вооруженных конфликтов в 90-х гг. XX в., подтолкнул ЕС к поиску более эффективных путей сотрудничества в сфере выработки единой политики по отношению к мигрантам и беженцам⁸. «Амстердамский договор» 1997 г.⁹, ступивший в силу с 1999 г., актуализировал данное сотрудничество под современные реалии и предусмотрел выработку единой политики в вопросах миграции и предоставления убежища в странах ЕС. В октябре 1999 г., на саммите в Темпере, было достигнуто политическое согласие (т.н. «Вехи Темпере») относительно путей реализации положений «Амстердамского договора», касающихся вопросов создания единого европейского пространства свободы, безопасности и правовой защиты, которое среди прочего обеспечивалось бы путем борьбы с нелегальной миграцией и торговлей людьми, а также путем создания единой системы предоставления политического убежища¹⁰.

В июле 2001 г. Комиссия предложила ввести метод открытой координации миграционной политики, что должно было улучшить информационный обмен между государствами-членами в этой сфере. Одновременно была начата гармонизация национальных законодательств стран ЕС в направлении создания общей системы предоставления убежища, которая предусматривала выработку единых условий рассмотрения ходатайств об убежище, обязательные для всех стран стандарты содержания претендентов в течение срока рассмотрения их заявлений, сближение национальных норм, определяющих статус беженцев. Благодаря этой работе уже с сентября 2002 г. начал функционировать европейский фонд по приему беженцев¹¹.

Гармонизация основ правового статуса беженцев и принципов их приема странами Евросоюза была проведена на основе Женевской конвенции ООН 1951 г., Директивы Совета от 27 января 2003 г. «О минимальных нормах для приема в государствах-членах лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища» и Дублинской конвенции, преобразованной в Регламент Совета от 15 февраля 2003 г. В соответствии с новым регламентом ответственность за предоставление политического убежища была возложена на государство, где легально проживал родственник претендента на статус. Чтобы облегчить государствам-членам процесс предоставления убежища и исключить повторные претензии претендентов, в 2003 г. была внедрена система ЕВРОДАК – дактилоскопическая база данных претендентов на политическое убежище¹². В течение 2003 г. Советом ЕС был принят ряд директив, закрепивших права легальных мигрантов, таких как «Директива про статус граждан третьих стран, которые длительное время проживали на территории стран членов ЕС»¹³, «Директива о праве на воссоединение семей»¹⁴, «Директива о введении единого разрешения на трудоустройство и проживание граждан третьих стран на территории ЕС»¹⁵.

В ноябре 2004 г. на саммите в Гааге лидеры ЕС утвердили пятилетнюю программу и план действий по дальнейшему углублению сотрудничества в сфере внутренних дел и правосудия, в рамках реализации которой в декабре 2005 г. была принята Директива о статусе беженцев, содержащая положения о минимально возможной гармонизации соответствующих режимов государств-членов. А в феврале 2006 г. Комиссия представила рабочую программу взаимодействия государств-членов ЕС с целью дальнейшей гармонизации системы предоставления убежища, а в 2008 г. была утверждена Директива о репатриации нелегальных мигрантов¹⁶.

Лиссабонский договор 2007 г. окончательно закрепил приоритет интересов Евросоюза в сферах пограничного контроля, политики предоставления убежища и миграционной политики над интересами отдельных государств, предоставив Совету ЕС право опре-

делять ключевые направления развития в сфере свободы, безопасности и правосудия¹⁷. В октябре 2008 г. на саммите в Брюсселе был одобрен Пакт об иммиграции, фактически ставший основой современной иммиграционной политики Европейского союза¹⁸. Данный документ предусматривал сотрудничество стран-членов ЕС в следующих направлениях:

- защита внешних границ Евросоюза оставалась в ведении национальных государств, на коммунитарном уровне был создан отдельный орган ФРОНТЕКС;
- регулирование легальной миграции путем введения т.н. «голубой карты» для привлечения в ЕС высококвалифицированных специалистов;
- сокращение притока неквалифицированной иностранной рабочей силы в форме нелегальной иммиграции;
- создание общей системы предоставления убежища;
- поддержка стран-экспортеров мигрантов путем улучшения условий поступления и проживания легальных иммигрантов через расширение возможностей для их обучения и трудоустройства в ЕС; введение мер, содействующих добровольному возвращению на родину нелегальных мигрантов.

Непосредственное осуществление миграционной политики ЕС было возложено на Европейский Совет, Еврокомиссию, Совет ЕС и Европарламент, которые разрабатывали и принимали решения, касающиеся политики ЕС по делам мигрантов и беженцев¹⁹.

Первоначально общая миграционная политика ЕС достаточно эффективно справлялась со своими задачами. Однако мировой финансово-экономический кризис 2008–2009 гг.²⁰, ухудшение уровня жизни населения развивающихся стран при одновременном росте численности населения Ближнего Востока со 100 млн чел. в 60-х гг. XX в. до 400 млн чел. в 2011 г.²¹, события «Арабской весны» 2011–2012 г. в Тунисе, Египте, Йемене, гражданские войны в Ливии и Сирии, попытки государственного переворота в Бахрейне, массовые протесты в Алжире, Джибути, Иордании, Ираке, Кувейте, Ливане, Мавритании, Марокко, Омане, Саудовской Аравии, Судане, Эритрее и Западной Сахаре, обострение военных конфликтов в Сомали, Ираке, Афганистане и Пакистане, стремительный рост числа исламистов, а также расширение влияния террористической группировки «Исламское государство», значительно усложнили внутреннюю ситуацию в перечисленных странах и способствовали резкому росту количества мигрантов, прибывающих в страны Евросоюза²². По данным Еврокомиссии, число обращений в органы стран-членов ЕС с просьбой о предоставлении убежища в 2011–2012 г. выросло в среднем до 330 тыс. человек в год, тогда как убежище ежегодно получало только 70 тыс. беженцев, которые смогли доказать, что у себя на родине они подвергаются преследованиям по политическим или религиозным мотивам²³. Вмешательство боевиков-исламистов в гражданскую войну в Сирии в 2013 г. на стороне оппозиции и последующая активизация военной операции против провозглашенного в июне 2014 г. «Исламского государства» способствовали резкому оттоку населения страны из зоны конфликта²⁴. В этот период официальное число беженцев в ЕС возросло до 435 тыс. человек. Свою роль сыграла и эпидемия лихорадки Эбола в 2014 г. в Западной Африке, где смертность среди местного населения составила около 90% зараженных²⁵. В 2014 г. число беженцев составляло уже 626 тыс. человек²⁶, в 2015 г. их численность увеличилась в два раза и составила 1,256 тыс.²⁷. За первый квартал 2016 г. количество мигрантов составило 290 тыс. человек, что было на 33% меньше, чем в последнем квартале 2015 г. (426 тыс. человек)²⁸. При этом, согласно подсчетам Управления верховного комиссара ООН по делам беженцев, большая часть из них являются выходцами из Сирии – 31%, и Эритреи – 18%²⁹.

В то же время реальное количество беженцев в страны ЕС было значительно выше, так как 90% из них не имело возможности официально обратиться в миграционные органы стран-членов ЕС³⁰. Это заставляло беженцев пытаться попасть на территорию Евросоюза нелегально, что было использовано организованными преступными группировками, наладившими каналы нелегальной миграции и торговли людьми³¹. По данным ФРОНТЕКС существует семь каналов нелегальной миграции:

- **Западный африканский** – из Мавритании, Сенегала, Гамбии, Гвинеи, Кот-д’Ивуар, Мали, Нигерии и Нигера через территорию Западной Сахары на Канарские острова (Испания) (в 2014 г. им воспользовалось 276 мигрантов, в 2015 г. – 874, за январь – май 2016 г. – 273);

– **Западный средиземноморский** – из Сирии, Алжира, Марокко, Мавритании, Мали, Сенегала, Гвинеи, Кот-д’Ивуар, Нигерии и стран Африки южнее Сахары через Марокко в Испанию (в 2014 г. им воспользовалось 7,8 тыс. мигрантов, в 2015 г. – 7,2 тыс., за январь – май 2016 г. – 2,5 тыс.);

– **Центральный средиземноморский и Южноитальянский** – из Сирии, Ливии, Египта, Туниса, Афганистана, Пакистана, Эритреи, Сомали, Нигерии и стран Африки южнее Сахары через территорию Ливии в Италию (в 2014 г. им воспользовалось 170,8 тыс. мигрантов, в 2015 г. – 153,9 тыс., за январь – май 2016 г. – 70,4 тыс.);

– **Восточный средиземноморский** – из Сирии, Афганистана, Ирака, Пакистана в Македонию (в 2014 г. им воспользовалось 50,8 тыс. мигрантов, в 2015 г. – 885,4 тыс., за январь – май 2016 г. – 162,6 тыс.);

– **Западный Балканский** – из Сирии, Афганистана, Пакистана, Косово и стран Африки южнее Сахары в Венгрию (в 2014 г. им воспользовалось 43,4 тыс. мигрантов, в 2015 г. – 764 тыс., за январь – май 2016 г. – 119,5 тыс.);

– **Греко-Албанский** – из Албании в Грецию (в 2014 г. им воспользовалось 8,3 тыс. мигрантов, в 2015 г. – 8,9 тыс., за январь – май 2016 г. – 2,4 тыс.);

– **Восточный** – из России, Афганистана, Вьетнама, Сирии, Сомали через Украину в Словакию (в 2014 г. им воспользовалось 1,3 тыс. мигрантов, в 2015 г. – 1,9 тыс., за январь – май 2016 г. – 412)³²;

Крупнейшим считается Центральный средиземноморский канал, который проходит через территорию Ливии, где в результате гражданской войны государственный контроль в ряде регионов является весьма ограниченным³³. Отсюда в ЕС попадает около 60% всех нелегальных мигрантов³⁴.

Согласно подсчетам Еврокомиссии, общее количество нелегальных мигрантов, пытавшихся попасть на территорию ЕС в 2013 г., составило 178 тыс. человек. В 2014 г. их количество выросло на 155% и составило 276 тыс. человек³⁵. В 2015 г., по данным ФРОНТЕКС, составило 1,822 тыс. человек, что было на 660% больше, чем в 2014 г.³⁶.

Результатом дальнейшего развития вышеуказанных процессов стало то, что в 2015 г. Европейский союз столкнулся с существенным вызовом, получившим название «миграционного кризиса». Резкий приток мигрантов в страны ЕС породил ряд проблем. Прежде всего, это касалось безопасности самих мигрантов. Международные преступные группировки, контролирующие их потоки, были заинтересованы исключительно в получении прибыли (порядка 5–7 тыс. долларов с человека)³⁷, но никак не в безопасности доставки людей на территорию ЕС. Отсутствие альтернативы и каких-либо гарантий безопасности способствовали росту преступности (убийства и грабежи беженцев с целью наживы, торговля людьми), а также гибели мигрантов. Так, около 300 человек утонули при попытке пересечь Средиземное море во время шторма в феврале 2015 г., более 850 человек погибли во время кораблекрушения перегруженного корабля недалеко от острова Лампедуза (Италия) 19 апреля 2015 г., около 500 мигрантов утонули после выхода в море из г. Зуvara (Ливия) 27 августа 2015 г.³⁸, а 28 августа 2015 г. на границе Венгрии и Австрии был обнаружен запертый грузовик, в котором находились тела 71 беженца³⁹. Еще 24 афганских мигрантов спасла австрийская полиция, освободив их из наглухо закрытого кузова грузовой машины в ночь на 1 сентября 2015 г.⁴⁰. 16 октября 2015 г. французская полиция спасла мигрантов, которые, пытаясь пересечь границу с Великобританией, залезли в грузовик к белому медведю⁴¹. Все-го, по подсчетам Международной организации по миграции, в 2014 г. погибло 3333 человек; в 2015 г. число жертв среди мигрантов увеличилось до 3894 человек, а за первое полугодие 2016 г. число погибших и пропавших без вести мигрантов составило 2927 человек⁴².

Другим последствием неконтролируемой миграции является необходимость создания и содержания лагерей беженцев. В большинстве случаев документы нелегальных мигрантов оказываются умышленно или случайно уничтоженными, что осложняет процедуру проверки и требует создания специализированных мест для их содержания. Сегодня лагеря беженцев функционируют на территории всех стран ЕС, что налагает на них необходимость обеспечения беженцев продуктами питания, предметами гигиены, медицинской помощью и т.д. Это, в свою очередь, приводит к увеличению социальных нагрузок на бюджеты стран, на которые приходится основной приток нелегальных мигрантов (Италия, Греция, Австрия, Венгрия) и негативно сказывается на их экономическом развитии.

Признание нелегальных мигрантов беженцами порождает проблему их интеграции в европейское сообщество. Как известно, оптимальными формами интеграции мигрантов для принимающей страны является их ассимиляция (полное принятие беженцами новой культуры) или поликультурность (принятие правил новой культуры при сохранении собственных культурных традиций), что достигается через образование, здравоохранение, профессиональное обучение и трудоустройство. Большой наплыв мигрантов в страны ЕС в 2015 г. затруднял процесс ассимиляции, что усиливало риск их самоизоляции («геттизации») и превращения в маргинализованные группы⁴³. Кроме того, очевидно: большой приток в ЕС молодежи (около 50% мигрантов) и людей в возрасте 18–59 лет (около 46%), а также высокие показатели рождаемости (3 и более ребенка на семью при 1–2 детях у коренных европейцев) со временем будет способствовать замещению коренных европейских народов инокультурным населением⁴⁴.

Еще одним последствием «миграционного кризиса» стало увеличение в странах ЕС числа радикальных исламистов⁴⁵ и предпринимаемые ими попытки дестабилизации ситуации путем террористических актов⁴⁶, роста числа преступлений, совершаемых мигрантами⁴⁷, массовых протестов беженцев и их столкновения с правоохранительными органами⁴⁸, массовых выступлений и демонстраций против наплыва беженцев (Чехия⁴⁹, Словакия⁵⁰, Германия⁵¹, Латвия⁵², Швеция⁵³) или в поддержку защиты прав мигрантов (Австрия, Италия и Греция⁵⁴). Осуществление дискриминационных ограничений в отношении определенных групп беженцев-мусульман вело к активизации исламских политических партий, общественных движений и ассоциаций, росту их влияния на политическую жизнь европейских стран⁵⁵. Это, в свою очередь, приводило к активизации местных националистических организаций, способствовало обострению взаимоотношений между коренным населением и мигрантами, вело к росту антииммигрантских настроений⁵⁶.

С целью преодоления «миграционного кризиса» Европейским Союзом с апреля 2015 г. принимается ряд мер, направленных на урегулирование неконтролируемого потока мигрантов. Так, 23 апреля 2015 г., в ходе чрезвычайного саммита ЕС по вопросам миграции было принято решение усилить сотрудничество национальных миграционных органов стран-членов ЕС, Европола, ФРОНТЕКС, Европейского бюро по вопросам предоставления убежища и Евроюста. Ключевыми моментами борьбы с нелегальной миграцией были признаны использование военно-морских сил для проведения операций по захвату и уничтожению судов контрабандистов до того, как они будут использованы для транспортировки людей⁵⁷, активизация деятельности Европола по обнаружению и удалению интернет-контента, используемого торговцами людьми, чтобы привлекать мигрантов и беженцев, расширение сотрудничества со странами Северной Африки и Ближнего Востока (в первую очередь с Ливией) с целью реализации программ быстрого возвращения нелегальных мигрантов, распределение лиц, попадающих под действие европейского права на убежище и защиту по всем странам Евросоюза⁵⁸. Кроме того, лидеры ЕС в 3 раза увеличили финансирование программ ФРОНТЕКС («Тритон» и «Посейдон»), направленных на проведение поисковых и спасательных операций в Средиземном море у берегов Италии и Греции. К примеру, объемы ежемесячного финансирования программы «Тритон» составили 9 млн. евро в месяц⁵⁹. Результатами такого увеличения финансирования стало повышение эффективности спасательных операций. Так, в результате 20 операций около берегов Ливии было спасено около 4,7 тыс. нелегальных мигрантов, которые пытались переплыть Средиземное море в надувных лодках⁶⁰. Помимо этого ЕС согласовал финансирование в размере 2,4 млрд. евро, выделяемых в течение 6 лет Италии (560 млн.) и Греции (470 млн.), как странам наиболее пострадавшим от наплыва мигрантов⁶¹.

13 мая 2015 г. Комиссия ЕС представила План действий против незаконного ввоза мигрантов (2015–2020), который содержал конкретные меры по пресечению и предотвращению незаконной миграции на территории Евросоюза⁶². В частности предусматривались:

- устранение коренных причин нелегальной миграции в сотрудничестве со странами происхождения и транзита нелегальных мигрантов;
- создание условий для обеспечения защиты прав человека, применительно к беженцам;
- укрепление сотрудничества с третьими странами вдоль маршрутов нелегальной миграции;

- информационные и профилактические кампании в ключевых странах происхождения и транзита мигрантов о возможностях законного въезда в ЕС;
- финансирование информационных кампаний об опасности нелегальной миграции;
- создание единой базы лиц, пытавшихся нелегально попасть в страны ЕС;
- улучшение координации между правоохранительными и судебными структурами в ЕС, а также третьими странами, в направлении проведения активных финансовых расследований с целью конфискации доходов от преступной деятельности, связанной с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов;
- усиление санкций за использование труда нелегальных мигрантов в сфере строительства, сельского хозяйства и садоводства, сфере обслуживания;
- мониторинг интернет-контента с целью выявления ресурсов, направленных на привлечение нелегальных мигрантов.

Значительной проблемой в контексте «миграционного кризиса» стало распределение беженцев внутри Европейского союза. Согласно действующей Дублинской конвенции, за соискателя статуса беженца отвечает первая страна, границу которой он пересек, направляясь в Европу. По этому принципу Греция, Италия, Болгария и Венгрия должны отвечать за наибольшее количество просителей убежища. Фактически же соискатели статуса беженца направляются в Германию, Францию, Швецию, Великобританию и Бельгию, которые теоретически не должны их принимать, что порождает споры и конфликтные ситуации между странами-членами ЕС. Отсутствие единой базы мигрантов и различия в правилах и процедуре рассмотрения прошений о предоставлении убежища давало мигрантам возможность после отклонения прошения в одной стране, делать попытки получить статус беженца в других странах ЕС⁶³. Кроме того, плохо работающая система депортации нелегальных мигрантов способствовала тому, что в исполнение приводилась лишь треть решений об отказе в предоставлении убежища. Остальные мигранты продолжали оставаться в ЕС нелегально⁶⁴.

С целью унификации миграционной политики Евросоюза, а также снятия нагрузки со стран, на которых приходится основной поток беженцев, Европарламент 13 июля 2015 г. принял Директиву по миграционной политике ЕС. Этот документ с 2016 г. вводил новые правила процедуры предоставления убежища, в соответствии с которыми статус беженца, полученный в одной из стран Евросоюза, должен будет признаваться в остальных государствах ЕС. С целью упрощения процедуры депортации уже к сентябрю 2015 г. Еврокомиссия должна была предоставить проект единого списка безопасных третьих стран (на данный момент в некоторых странах ЕС Косово и Ирак считаются безопасными странами, а в некоторых государствах Западных Балкан, являющиеся официальными кандидатами на членство в ЕС, признаны не безопасными)⁶⁵. Процедура получения убежища была ускорена до 6 месяцев. Несоввершеннолетним беженцам без сопровождения взрослых было предоставлено право подавать заявления о предоставлении убежища в любой стране ЕС, а не только в той, куда они прибыли. Иммигранты получали право работать уже через 9 месяцев после своего въезда в страну, а не через 12, как ранее. Также было принято решение о том, что пособия беженцам должны быть подняты до уровня пособий, выплачиваемых гражданам стран-членов ЕС. Однако выдаваться они должны не наличными, а специальными чеками на продукты питания и одежду⁶⁶. Одновременно увеличивался максимальный срок содержания нелегальных мигрантов под арестом до 18 месяцев⁶⁷.

Кроме того, в конце июля 2015 г. главы министерств иностранных дел государств ЕС согласовали предварительные квоты на распределение 50 тыс. мигрантов (32,25 тыс. беженцев находящихся в Италии и Греции, а также 22,5 тыс. потенциальных мигрантов) между странами-членами ЕС. Предполагалось, что больше всего беженцев примут Германия – 12,1 тыс., Франция – 9,13 тыс., Нидерланды – 3,05 тыс., Испания – 2,75 тыс., Бельгия – 2,46 тыс., Великобритания – 2,2 тыс., Польша – 2 тыс., Австрия – 1,9 тыс., Италия – 1,99 тыс., Швеция – 1,86 тыс., Румыния – 1,79 тыс., Португалия – 1,5 тыс., Чехия – 1,5 тыс., Ирландия – 1,12 тыс., Финляндия – 1,09 тыс. и Дания – 1 тыс. Еще 3,26 тыс. мигрантов предполагалось распределить между Хорватией – 550, Болгарией – 500, Грецией – 354, Люксембургом – 350, Литвой – 325, Латвией – 250, Словенией – 250, Кипром – 242, Словакией – 200, Эстонией – 150 и Мальтой – 74. Венгрия беженцев принимать отказалась. Часть будущего потока беженцев согласились принять европейские страны,

не являвшиеся членами ЕС: Норвегия – 3,5 тыс. человек, Швейцария – 519 человек, Исландия – 50 человек и Лихтенштейн – 20 человек⁶⁸. Последовавшее обсуждение данного законопроекта в августе 2015 г. вызвало серьезные разногласия между странами-членами Евросоюза. Особенно остро встал вопрос распределения квот на прием беженцев. Активную позицию в этом вопросе заняла Германия, которая, ссылаясь на договор о Шенгенской зоне, поддерживала необходимость пропорционального распределения беженцев⁶⁹. Против обязательных квот для принятия беженцев выступили 12 из 28 стран ЕС: Франция, Великобритания, Дания, Ирландия, Испания, Чехия, Словакия, Венгрия, Польша, Эстония, Латвия, Литва, которые считали, что решение вопросов о предоставлении убежища должно решаться каждой страной на ее усмотрение⁷⁰.

Словацкая Республика, как одна из приграничных стран-членов Европейского Союза с 2004 г. и участница «Шенгенского соглашения»⁷¹ с 2007 г., в 2015 г. непосредственно столкнулась с последствиями «миграционного кризиса» ЕС. Прежде всего, это было обусловлено тем, что через территорию Словакии пролегает т.н. Восточный маршрут нелегальной миграции в ЕС⁷². В 2013 г. поток нелегальных мигрантов через территорию страны составил 828 человек⁷³. В 2014 г. их численность увеличилась до 1304⁷⁴, а в 2015 г. – до 2601 человек⁷⁵. Преимущественно это были выходцы из Украины, Афганистана, Сомали, Молдовы, Грузии, России, Эритреи, Вьетнама, Сербии и Сирии, которые попадали в Словацкую Республику через границу с Украиной⁷⁶. Одной из особенностей Словакии было и то, что она редко являлась целевой страной для нелегальных мигрантов. Основная масса нелегалов стремились использовать ее для транзита в Австрию, Германию, Италию, Бельгию или Швецию⁷⁷. В то же время количество официальных заявок на предоставление статуса беженца в Словакии было одним из самых низких по ЕС, едва превышая несколько сотен в год⁷⁸. Статус беженца в Словакии получили еще меньше: в 2014 г. – 14 человек⁷⁹, а в 2015 г. – всего 8⁸⁰.

Решение коммунитарных органов ЕС разместить в стране 785 беженцев из Сирии и Эритреи было негативно воспринято как населением, так и руководством страны⁸¹. Причины этого заключаются в ряде существенных угроз социальной стабильности и национальной безопасности Словацкой Республики, а именно:

– **Дестабилизация религиозной сферы.** Большинство сирийцев и почти половина эритрейцев исповедуют ислам. Словакия всегда была многоконфессиональным государством, 62% населения которой являются римо-католиками, 8,9% – протестантами, 3,8% – греко-католиками, 0,9% – православными, 0,3% – свидетелями Иеговы, 0,5% – представителями неокультов, 13,3% – атеистами, 10,6% – не определились со своим вероисповеданием⁸². При этом в Словакии нет сколько-нибудь значительных мусульманских религиозных организаций или общин, а также ни одной мечети. Кроме того, по данным Центра исследования наций и культур, более 70% жителей Словакии выступают принципиально против существования ислама в стране. Люди боятся, что строительство исламского центра приведет к массовому переезду мусульман в этот район и их последующему доминированию там⁸³. В таких условиях переселение в страну значительного количества мусульман может спровоцировать конфликты на религиозной почве.

– **Активизация деятельности террористических организаций.** Существует высокая вероятность, что часть беженцев из вышеуказанных стран являются приверженцами идеологии экстремистских и фундаменталистских течений мусульманства, что создает угрозу проникновения на территорию страны радикальных исламистских группировок, таких как «Исламское государство», и распространении их деятельности на территории Словакии⁸⁴.

– **Проблемы социальной адаптации.** Несмотря на то, что половина беженцев из Эритреи по вероисповеданию являются христианами, данная страна принадлежит к одной из самых жестких диктатур в мире, что дает повод правительству Словакии предполагать значительные сложности в полноценной интеграции эритрейцев в словацкое общество, возникновение угрозы роста преступности и формирования закрытых гетто по типу ромских общин⁸⁵.

– **Дополнительная нагрузка на бюджет.** Согласно международному праву и законодательству Словацкой Республики, лица, получившие убежище, имеют право на воссоединении семьи, что увеличивает количество беженцев в несколько раз. Сегодня содержание одного беженца обходится Словакии в 1,5 тыс. евро в месяц⁸⁶. В случае согласия на

принятие предусмотренного Еврокомиссией числа беженцев страна ежегодно вынуждена будет расходовать свыше 3,5 млн. евро, что негативно скажется на многих внутренних социальных программах.

Озвучивая словацкую позицию по вопросам квот на распределение мигрантов, премьер-министр Р. Фицо заявил: Словакия, согласно действующей Концепции миграционной политики (2011–2015 гг.)⁸⁷, готова выполнить партнерские обязательства по ЕС и принять в страну 200 сирийцев-христиан, которые находятся в лагерях в Италии, Турции и Греции. Данное решение Р. Фицо обосновал необходимостью сохранения межконфессиональной стабильности и опасениями, что мусульмане не смогут полноценно интегрироваться в словацкое общество⁸⁸. Несмотря на серьезную критику со стороны ряда других стран-членов ЕС и ООН, а также обвинения в нарушении прав человека и дискриминации по религиозному признаку, руководство страны продолжало придерживаться данной позиции⁸⁹. В своих выступлениях премьер-министр Словакии неоднократно заявлял, что политика ЕС в отношении мигрантов не сработала и требует кардинального изменения. Он подчеркивал, что проблему с беженцами нужно решать в месте ее возникновения, нормализуя ситуацию в странах-поставщиках мигрантов, а не пытаться сосредоточиться на борьбе с последствиями, которыми является наплыв беженцев в странах ЕС⁹⁰. Кроме того, Р. Фицо неоднократно подчеркивал, что большую обеспокоенность у Словакии вызывает не всплеск беженцев из Африки, а сохраняющаяся возможность активизации военного конфликта в Украине, которая может спровоцировать значительный приток беженцев уже на территорию Словацкой Республики⁹¹.

Дальнейшее углубление «миграционного кризиса» осенью 2015 г. заставило ЕС пересмотреть свое отношение к данной проблеме. Так, по словам Верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ф. Могерини, в Евросоюзе появилось понимание того, что данный кризис не скоротечная экстренная ситуация, а серьезная проблема, требующая принятия решений на долгосрочную перспективу⁹². В связи с этим Еврокомиссия предложила Дорожную карту из 5 шагов: прием и расселение беженцев из охваченных войной регионов, создание специальных точек приема беженцев в ЕС и за его пределами, отсев и возврат на родину экономических мигрантов из мирных стран, переход к активным действиям против контрабандистов и торговцев людьми, активизация взаимодействия с Турцией и оказание содействия мирным странам Северной Африки для размещения беженцев там, активное содействие урегулированию ситуации в Сирии и Ливии⁹³. Также, для снижения нагрузки на приграничные страны ЕС (Италию, Грецию, Венгрию) Еврокомиссией был разработан и 9 сентября 2015 г. представлен план дополнительного перераспределения части беженцев (120 тыс. человек), прибывших в эти страны, между остальными государствами Евросоюза («план Юнкера»)⁹⁴. В частности, по «плану Юнкера» Словакия должна была принять еще 785 мигрантов, что требовало от нее увеличения бюджетных расходов на 4,7 млн евро⁹⁵.

«План Юнкера» обсуждался 14 сентября 2015 г. на экстренном заседании министров юстиции и внутренних дел, где против увеличения квот на распределение мигрантов выступили представители Словакии, Чехии, Венгрии и Румынии. Из-за того, что решение по данному вопросу принимается единогласно, инициатива Ж.-К. Юнкера была провалена⁹⁶. Но уже на следующем заседании Германия инициировала изменения процесса принятия решений на голосование простым большинством, в результате чего квоты были одобрены⁹⁷, а само решение утверждено на внеочередном саммите ЕС 23 сентября 2015 г.⁹⁸. Однако Словакия, а за ней и другие страны ЦВЕ, отказались выполнять «план Юнкера»⁹⁹. Несогласная с навязанным ей решением Словацкая Республика обратилась в Европейский суд с иском о признании недействительным решения Евросоюза о распределении 120 тыс. беженцев как технически невыполнимого¹⁰⁰. Одновременно с этим министр внутренних дел Словакии Р. Калиния заявил о намерении возвести стену на границе с Венгрией, чтобы полностью закрыть мигрантам доступ на территорию страны¹⁰¹. К частичному закрытию своих границ для защиты от мигрантов прибегли Венгрия, Словения и Хорватия¹⁰².

Сложившаяся ситуация спровоцировала новый виток «миграционного кризиса», что, в свою очередь, активизировало в ЕС дискуссии по вопросам его разрешения. Зачастую инициатором таких дискуссий выступала Еврокомиссия, глава которой Ж.-К. Юнкер 9 октября 2015 г. призвал ЕС уделить приоритетное внимание поиску путей выхода из кризиса¹⁰³. В

рамках данной инициативы 25 октября 2015 г. состоялся экстренный саммит глав 8 стран-членов ЕС (Австрия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Румыния, Словакия, Хорватия) при участии ассоциированных стран (Албания, Сербия, Македония), посвященный проблеме миграции. В рамках саммита был согласован «план 17 пунктов»¹⁰⁴, предусматривавший постоянный ежедневный обмен информацией и запросами о необходимости поддержки, ограничение вторичных перемещений, поддержку беженцев в вопросах предоставления им временного убежища (обеспечение временными пристанищами, питанием, санитарными условиями и медицинской помощью), увеличение пропускной способности лагерей беженцев в Греции до 30 тыс. мест к концу 2015 г. и выделение ей дополнительного финансирования, сотрудничество с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев и международными финансовыми институтами (по вопросам финансовой поддержки), совместное управление миграционными потоками (максимально быстрая регистрация прибывших с использованием биометрических данных, обмен информацией о размере потоков, сотрудничество с Европейской комиссией и ФРОНТЕКС, активизация усилий по возвращению мигрантов, не нуждающихся в международной защите, реализация существующих сообщений о реадмиссии), приграничный контроль (сотрудничество с Турцией, Македонией, Албанией, Сербией, отказ во въезде граждан третьих стран, которые не нуждаются в международной защите), активизация борьбы Европола, Интерпола и ФРОНТЕКС с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, проведение информационной кампании среди беженцев и мигрантов об их правах и обязанностях, еженедельный контроль за выполнением всех вышеуказанных обязательств со стороны Еврокомиссии¹⁰⁵. Кроме того, в бюджете ЕС на 2016 г., принятом 25 ноября 2015 г., на решение проблемы миграции и беженцев предусматривалось выделение 1,16 млрд. евро¹⁰⁶, а на саммите Евросоюза в Брюсселе 29 ноября 2015 г. была достигнута договоренность о выделении Турции 3 млрд. евро для последующего размещения беженцев на ее территории¹⁰⁷.

Но, несмотря на все усилия ЕС, к концу 2015 г. поток беженцев в Европу не прекратился. Только в период новогодних праздников, с 1 по 12 января 2016 г., через Средиземноморский канал в Европу прибыли около 18,9 тыс. нелегальных мигрантов. При этом жертвы среди беженцев составили 53 человека (утонувшими)¹⁰⁸. Некоторые страны (Франция, Германия, Австрия) даже вынуждены были на время приостановить действие «Шенгенского соглашения» для наведения порядка внутри страны¹⁰⁹.

Ситуацию с мигрантами в ЕС осложнил инцидент в Кельне (Германия) в ночь с 31 декабря 2015 г. на 1 января 2016 г., связанный с массовыми сексуальными домогательствами, совершенными большими группами арабской и африканской молодежи прямо в центре города¹¹⁰. Данный факт спровоцировал широкий общественный резонанс как в самой Германии (митинги¹¹¹, нападения на мигрантов¹¹²), так и в остальных странах ЕС¹¹³. Особенно острой оказалась реакция Словакии и поддержавших ее стран «Вышеградской группы», представители которых выступили за принятие решительных мер для скорейшего урегулирования «миграционного кризиса». Так, премьер-министр Словакии Р. Фицо призвал власти ЕС провести внеочередной саммит по вопросам миграции, где предложил обсудить усиление охраны внешних границ ЕС и выход из Шенгенской зоны тех государств, которые не могут или не желают обеспечить надлежащий пограничный контроль, а также рассмотреть вопросы скорейшего создания лагерей беженцев за пределами Евросоюза на Балканах и в Северной Африке¹¹⁴. Аналогичная позиция о необходимости усиления борьбы с миграцией была озвучена главами стран «Вышеградской группы» по результатам саммита 15 февраля 2016 г.¹¹⁵.

На заседании министров внутренних дел стран-членов ЕС в январе 2016 г. даже было принято решение приостановить «Шенгенское соглашение» сроком до двух лет¹¹⁶, несмотря на то, что введение контроля на внутренних границах ЕС потребовало бы увеличение ежегодных расходов на сумму в 18 млрд. евро и создало ряд других проблем (необходимость увеличения штата пограничников, замедление грузоперевозок, сокращение числа туристов)¹¹⁷. Оценивая сложившуюся ситуацию, президент Европейского Совета Д. Туск заявил, что у Евросоюза осталось не более двух месяцев, чтобы взять ситуацию под контроль, иначе Шенгенская зона может прекратить свое существование¹¹⁸.

Именно поэтому очередной саммит Европейского Совета 17–18 марта 2016 г. был посвящен исключительно решению проблемы «миграционного кризиса», а именно: утверж-

дению т.н. «плана Меркель» – договоренностей между ЕС и Турцией, достигнутых на внеочередном саммите 7 марта 2016 г. В частности, странам ЕС удалось достичь договоренности с Анкарой о реадмиссии мигрантов, прибывших с ее территории на территорию Греции после 20 марта 2016 г. Взамен ЕС выделил Турции 3 млрд. евро на обустройство лагерей беженцев на ее территории, а также пообещал возобновить переговоры о вступлении Турции в Евросоюз, прекращенные по инициативе Франции в 2007 г.¹¹⁹.

Дальнейшие попытки унифицировать миграционное законодательство ЕС путем реформы Дублинской конвенции, предпринятые органами ЕС в мае 2016 г., натолкнулись на ожесточенное сопротивление со стороны Словакии и других стран Центральной Восточной Европы. Они, как и раньше, выступали против легализации механизма, обязывавшего каждую страну ЕС принять у себя определенное количество беженцев или заплатить штраф¹²⁰. Вместо этого они призывали Евросоюз не бороться с последствиями в виде наплыва мигрантов, а способствовать стабилизации ситуации в странах-экспортерах мигрантов¹²¹.

Ситуация вокруг «миграционного кризиса» в Европе нашла свое отражение и во внутренней политике Словакии. На фоне коррупционных скандалов и экономической неопределенности рейтинг социал-демократов, по результатам парламентских выборов 2012 г. сформировавших однопартийное правительство, значительно снизился¹²². В то же время попытки ряда политических партий использовать в своих предвыборных программах риторику, связанную с наплывом мигрантов в ЕС, привели к росту популярности правоцентристов, консерваторов и ультраправых националистов¹²³. Так, по результатам очередных парламентских выборов 5 марта 2016 г. в состав парламента вошли 8 партий: социал-демократическая «Направление – Социал-демократия» получила 28,3% (49 мест в парламенте), либеральная правоцентристская «Свобода и солидарность» – 12,1% (21 место), консервативная «Обычные люди и независимые личности» – 11% (19 мест), ультраправая «Словацкая национальная партия» – 8,6% (15 мест), ультраправая «Народная партия – Наша Словакия» – 8% (14 мест), популистская «Мы – семья» – 6,6% (11 мест), умеренная партия венгерского меньшинства «Мост-Хид» – 6,5% (11 мест) и правоцентристская «# Сеть» – 5,6 % (10 мест)¹²⁴. После формирования коалиции 23 марта 2016 г. Р. Фицо сформировал свое третье правительство, в состав которого вошли 9 представителей «Направления», 3 представителя «Свободы и солидарности», 2 представителя «Мост-Хид» и 1 представитель партии «# Сеть»¹²⁵.

В вопросах разрешения «миграционного кризиса» представители новой правоцентристской коалиции придерживались приблизительно схожих взглядов. Все они выступали против действующей миграционной политики Евросоюза и были противниками размещения беженцев-мусульман на территории Словакии¹²⁶. Это подтверждают и высказывания Р. Фицо уже в качестве главы нового правительства, о том, что «исламу нет места в нашей стране»¹²⁷.

Существенную возможность повлиять на политику ЕС в отношении миграции Словацкая Республика получила с 1 июня 2016 г., когда пришла ее очередь председательствовать в Совете Европейского Союза¹²⁸. По словам главы МИД М. Лайчака, Братислава планирует усилить свою роль в разрешении «миграционного кризиса». В частности, она будет выступать против введения обязательных механизмов распределения беженцев между странами-членами, за предоставление приоритета в получении гражданства ЕС высококвалифицированным специалистам и за укрепление Шенгенской зоны¹²⁹. В то же время, учитывая сложившуюся в Европе ситуацию, Словацкая Республика вынуждена будет сосредоточиться на преодолении кризисных явлений и отказаться от реализации своих традиционных дипломатических интересов: поддержки процесса евроинтеграции западных балканских стран (Сербии, Черногории) и стабилизации ситуации в проблемных государствах региона (Боснии и Косово)¹³⁰.

Таким образом, «миграционный кризис» 2015–2016 г. является серьезным вызовом существованию ЕС. Среди его причин мы можем выделить как внешние (мировой экономический кризис, революции и военные действия в ряде стран Северной Африки и Ближнего Востока, активизация террористической организации «Исламское государство», неблагоприятная эпидемиологическая ситуация в Западной Африке), так и внутренние (отсутствие единого миграционного законодательства, несовершенство системы выдворения

нелегальных мигрантов, в том числе нехватка сотрудников миграционных служб, правоохранителей, переводчиков, нескоординированные действия правоохранительных органов стран-членов ЕС, отсутствие необходимого финансирования из-за значительных расходов, не предусмотренных бюджетами стран-членов ЕС) факторы, существенно повлиявшие на ход дальнейших событий. Одной из ключевых особенностей кризиса являлись многочисленные разногласия между странами-членами Евросоюза, которые не позволили своевременно сформировать эффективную политику урегулирования существующих проблемных вопросов. Кризис продемонстрировал неготовность коммунитарных органов Евросоюза своевременно реагировать на современные глобальные вызовы, необходимость дальнейшего углубления наднационального сотрудничества для сохранения ЕС.

Первоначально, в контексте миграционного кризиса, Словацкая Республика занимала умеренную позицию, которая заключалась в поддержке мер, предпринимаемых Брюсселем для сдерживания потоков нелегальных мигрантов. Но их недостаточная эффективность и дальнейшее попытки Еврокомиссии урегулировать ситуацию за счет простого увеличения квот на распределение беженцев среди стран Центральной Восточной Европы, без учета их этноконфессиональных особенностей, на фоне резонансных скандалов с участием мигрантов, заставила Словакию ужесточить свою позицию и выдвинуть альтернативные предложения по нормализации ситуации в странах-экспортерах мигрантов в ЕС. Существенным моментом стала демонстрация решимости Словацкой Республики отстаивать собственные национальные интересы и интересы других государств ЦВЕ, противоречащие интересам «старых» стран-членов ЕС, не выходя при этом за рамки европейского коммунитарного законодательства. И даже наличие непростой внутривнутриполитической ситуации не помешало Словацкой Республике успешно создать коалиционное правительство и с 1 июля 2016 г. возглавить Совет Европейского Союза, что значительно расширило возможности страны отстаивать позиции стран ЦВЕ при урегулировании «миграционного кризиса» ЕС. Будут ли действия, предпринятые правительством Р. Фицо эффективными, покажет только время.

¹ Миграция населения зарубежной Европы в XIX–XX веках. – URL: www.lib7.com/evropa/683-migracija-europa.html (дата обращения: 21.07.16); *Малиновська О. А.* Міграційна політика Європейського союзу: виклики та уроки для України. – К.: НІСД, 2014. – С. 4; *Анисимов В.* Три волны мигрантов: фашисты и исламисты перебеют друг друга на руинах Европы. – URL: www.riafan.u/515774-trivolny-migrantov-fashisty-i-islamisty-perebyut-drug-druga-na-ruinah-evropy (дата обращения: 21.07.16).

² TREVI group – Terrorisme, Radicalisme, Extremisme, Violence Internationale.

³ The Schengen Agreement. – URL: www.eu-history.leidenuniv.nl/index.php3?m=10&c=11&ga=0.0006294698499477169&session= (дата обращения: 22.07.16).

⁴ Single European Act. – URL: www.europa.eu.int/eur-lex/en/search/treaties_other.html (дата обращения: 22.07.16).

⁵ Dublin Convention. – URL: [www.eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:41997A0819\(01\)](http://www.eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:41997A0819(01)) (дата обращения: 22.07.16).

⁶ The Schengen acquis - Convention implementing the Schengen Agreement of 14 June 1985 between the Governments of the States of the Benelux Economic Union, the Federal Republic of Germany and the French Republic on the gradual abolition of checks at their common borders. – URL: [www.eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:42000A0922\(02\):en:HTML](http://www.eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:42000A0922(02):en:HTML) (дата обращения: 22.07.16).

⁷ Treaty of Maastricht. – URL: www.eurotreaties.com/maastrichttext.html (дата обращения: 22.07.16).

⁸ *Малиновська О.А.* Міграційна політика Європейського союзу: виклики та уроки для України. – К.: НІСД, 2014. – С. 4; Корреспондент: Балканский опыт решения проблемы беженцев. – URL: www.korrespondent.net/world/3439152-korrespondent-balkanskyi-opyt-resheniya-probleblemy-bezhtentsev (дата обращения: 21.07.16).

⁹ Treaty of Amsterdam. – URL: www.eurotreaties.com/amsterdamtreatu.pdf (дата обращения: 22.07.16).

¹⁰ Tampere European Council 15 and 16 October 1999. – URL: www.europarl.europa.eu/summits/tam_en.htm (дата обращения: 22.07.16).

¹¹ Европейская интеграция / Под ред. О. Буториной. – М.: Издательский дом «Деловая литература», 2011. – С. 254–260.

¹² Там же. – С. 260–261; *Малыха М.И.* Новые вызовы для современной миграционной политики Европейского Союза. – URL: www.st-hum.ru/content/malyha-mi-novye-vyzovy-dlya-sovremennoy-migratsionnoy-politiki-evropeyskogo-soyuza (дата обращения: 21.07.16).

¹³ Council Directive 2003/109/EC of 25 November 2003 concerning the status of third-country nationals who are long-term residents. – URL: www.eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2004:016:0044:0053:EN:PDF (дата обращения: 22.07.16).

¹⁴ Council Directive 2003/86/EC of 22 September 2003 on the right to family reunification. – URL: www.eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2003:251:0012:0018:EN:PDF (дата обращения: 22.07.16).

¹⁵ Directive 2011/98/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on a single application procedure for a single permit for third-country nationals to reside and work in the territory of a Member State and on a common set of rights for third-country workers legally residing in a Member State. – URL: www.eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:343:0001:0009:EN:PDF (дата обращения: 22.07.16).

¹⁶ Directive 2008/115/EC of the European Parliament and the Council of 16 December 2008 on common standards and procedures in Member States for returning illegally staying third-country nationals. – URL: www.eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A32008L0115 (дата обращения: 22.07.16).

¹⁷ Treaty of Lisbon. – URL: www.eur-lex.europa.eu/legal-content/en/txt/?uri=CELEX:12007L/TXT (дата обращения: 22.07.16).

¹⁸ European Pact on Immigration and Asylum. – URL: www.register.consilium.europa.eu/pdf/en/08/st13/st13440_en08.pdf (дата обращения: 22.07.16).

¹⁹ Луцишин Г. Миграційна криза в ЕС: проблеми безпеки зовнішніх кордонів та загострення між-етнічних відносин // Політичні науки. – 2015. – № 2. – С. 42.

²⁰ Рыбак Я. Последствия мирового экономического кризиса для европейских стран. – URL: www.rusnauka.com/24_PNR_2009 (дата обращения: 27.07.16).

²¹ Зиссер Э. «Арабская весна» перевернула Ближний Восток. – URL: www.inosmi.ru/politics/20151220/234857005.html (дата обращения: 26.07.16).

²² Portes J. The truth about the people and numbers in loud and furious migration debate. – URL: <http://www.theguardian.com/uk-news/2015/aug/01/calais-illegal-immigrant-uk-facts> (дата обращения: 10.12.15); 8 reasons Europe's refugee crisis is happening now. – URL: www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2015/09/18/8-reasons-europes-refugee-crisis-is-happening-now (дата обращения: 10.12.15); Цзяньсюань Ш. Беспорядки на Ближнем Востоке беспокоят весь мир. – URL: www.russian.people.com.cn/315207305852.html (дата обращения: 27.07.16).

²³ В ЕС появились новые правила для приема беженцев. – URL: www.dw.com/ru/v-es-poyavilis-novye-pravila-dlya-priema-bezhenцев/a-16876859 (дата обращения: 11.12.15).

²⁴ 8 reasons Europe's refugee crisis is happening now. – URL: www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2015/09/18/8-reasons-europes-refugee-crisis-is-happening-now (дата обращения: 10.12.15).

²⁵ Миграционный кризис в ЕС от транснационального олигархата. – URL: www.politpuzzle.ru/3495-migratsionnyj-krizis-v-es-transnatsionalnogo-oligarhata/ (дата обращения: 11.12.15).

²⁶ Why is EU struggling with migrants and asylum? – URL: <http://www.bbc.com/news/world-europe-24583286> (дата обращения: 12.12.15).

²⁷ Do Európy vlani prišlo 1,5 milióna imigrantov: Už chcú ich počet obmedziť. – URL: <http://premuza.noviny.sk/c/zaujímavosti-premuza/do-euro-py-vlani-prislo-1-5-miliona-imigrantov-uz-chcu-ich-pocet-obmedzit> (дата обращения: 01.02.16). BBC: Более миллиона мигрантов добрались до Европы по морю. – URL: www.unian.net/world/1226711-bbc-bole-milliona-migrantov-dobralis-do-evropyi-pomorju.html (дата обращения: 01.02.16).

²⁸ Number of first time asylum seekers down to fewer than 290 000 in the first quarter of 2016. – URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7494855/3-16062016-BP-EN.pdf/4fi50bf8-82fc-4af0-9907-9c8546feb130> (дата обращения: 27.07.16).

²⁹ The Economist explains Everything you want to know about migration across the Mediterranean. – URL: <http://www.economist.com/blogs/economist-explains/2015/05/economist-explains-6> (дата обращения: 21.12.15).

³⁰ Do Európy od začiatku roka preniklo štvrt milióna nelegálnych migrantov. – URL: <http://www.chelemendik.sk/Do-Euro-py-od-zaciatku-roka-preniklo-stvrt-miliona-nelegalnych-mi-158978118.html> (дата обращения: 13.12.15); Europol and Interpol issue comprehensive review migrant smuggling networks. – URL: www.europol.europa.eu/content/europol-and-interpol-issue-comprehensive-review-migrant-smuggling-networks (дата обращения: 26.07.16).

³¹ The real reasons why migrants risk everything for a new life elsewhere. – URL: <http://www.theglobeandmail.com/news/world/the-real-reasons-why-migrants-risk-everything-for-a-new-life-elsewhere/article24105000/> (дата обращения: 24.12.15).

³² The Routes Of Illegal Entries In The Year 2014. – URL: <https://epthinktank.eu/2015/04/27/irregular-immigration-in-the-eu-facts-and-figures-illegal-border-crossing-sea-land-map/> (дата обращения: 30.07.16); Detections Of Illegal Border Crossing In The EU (2015). – URL: <https://epthinktank.eu/2015/09/07/eu-migratory-challenge-possible-responses-to-the-refugee-crisis/fig-1-detection-s-of-illegal-border-crossing-in-the-eu/> (дата обращения: 30.07.16); Migratory routes map. – URL: www.frontex.eu

europa.eu/trends-and-routes/ migratory-routes-map/ (дата обращения: 16.07.16); Дом как крепость: ЕС готовится отбить волну нелегальной миграции. – URL: www.top.rbc.ru/politics/31/08/2015/55e43b7a9a79476b652c65a7 (дата обращения: 18.12.15); The Economist explains Everything you want to know about migration across the Mediterranean. – URL: <http://www.economist.com/blogs/economist-explains/2015/05/economist-explains-6> (дата обращения: 21.12.15); Why is EU struggling with migrants and asylum? – URL: <http://www.bbc.com/news/world-europe-24583286> (дата обращения: 12.12.15); Словакия намерена принимать только беженцев-христиан. – URL: www.Gordonua.com/news/worldnews/Slovaqiya-namerena-prinimat-tolko-bezhencev-hristian-94773.html (дата обращения: 24.12.15).

³³ Illegal immigration: Is Europe losing control of its borders? – URL: <http://humanevents.com/2015/01/19/illegal-immigration-is-europe-losing-control-of-its-borders/> (дата обращения: 13.12.15).

³⁴ Utečenci, Európa a Slovensko: otázky a odpovede. – URL: <https://dennikn.sk/161366/utecenci-europa/> (дата обращения: 13.12.15).

³⁵ Illegal immigration: Is Europe losing control of its borders? – URL: <http://humanevents.com/2015/01/19/illegal-immigration-is-europe-losing-control-of-its-borders/> (дата обращения: 13.12.15).

³⁶ Detections Of Illegal Border Crossing In The EU (2015). – URL: <https://epthinktank.eu/2015/09/07/eu-migratory-challenge-possible-responses-to-the-refugee-crisis/fig-1-detection-s-of-illegal-border-crossing-in-the-eu/> (дата обращения: 30.07.16)

³⁷ Illegal immigration: Is Europe losing control of its borders? – URL: <http://humanevents.com/2015/01/19/illegal-immigration-is-europe-losing-control-of-its-borders/> (дата обращения: 13.12.15).

³⁸ Why is EU struggling with migrants and asylum? – URL: <http://www.bbc.com/news/world-europe-24583286> (дата обращения: 12.12.15)

³⁹ Грузовик с мертвыми мигрантами обнаружен в Австрии. – URL: http://www.bbc.com/russian/international/2015/08/150825_austria_migrants_death (дата обращения: 21.12.15); В Венгрии прошли аресты после обнаружения 71 трупа в грузовике. – URL: http://www.bbc.com/russian/international/2015/08/150826_austria_police_death_migrants (дата обращения: 21.12.15).

⁴⁰ Schlepper-Transport gestoppt: Opfer fast erstickt. – URL: www.krone.at/Oesterreich/Schlepper-Transport-gestoppt-pfer-fast-erstickt-Akute-Lebensgefahr-Story-470039 (дата обращения: 24.12.15).

⁴¹ Московский медведь напугал нелегальных мигрантов в Кале. – URL: www.bbc.com/russian/news/2015/10/151014_bear_surprises_migrants (дата обращения: 12.12.15).

⁴² Migrant fatalities Worldwide. – URL: www.missingmigrants.iom.int/latest-global-figures (дата обращения: 30.07.16); Do Európy od začiatku roka preniklo štvrt milióna nelegálnych migrantov. – URL: http://www.chelemendik.sk/Do_Europu_od_zaciatku_roka_preniklo_stvrt_miliona_nelegalnych_mi_158978118.html (дата обращения: 13.12.15); Потоки беженцев в Европу меняют маршруты. – URL: <http://svpressa.ru/world/article/151609/> (дата обращения: 29.07.16).

⁴³ Луцишин Г. Миграційна криза в ЕС: проблеми безпеки зовнішніх кордонів та загострення між-етнічних відносин // Політичні науки. – 2015. – № 2. – С. 43.

⁴⁴ Миграционный нокдаун Европе. – URL: www.rusrand.ru/analytics/migratsionnij-nokaut-evrope (дата обращения: 26.07.16).

⁴⁵ Радикальные исламисты Германии начали вербовать беженцев. – URL: www.polit.ru/news/2015/09/18/germany_migrants (дата обращения: 18.12.15); Террор в Европе: опасны ли мигранты Средиземного моря? – URL: www.bbc.com/russian/international/2015/02/150224_migrants_sea_terror_europe_is (дата обращения: 18.12.15); Опрос: Большинство в ЕС опасается терактов из-за наплыва беженцев. – URL: <http://www.dw.com/ru/опрос-большинство-в-ес-опасается-терактов-из-за-наплыва-беженцев/a-19394392> (дата обращения: 26.07.16).

⁴⁶ Paris attacks. – URL: www.bbc.com/news/world-europe-30717580 (дата обращения: 26.07.16); Brussels attacks. – URL: www.bbc.com/news/world-europe-35872754 (дата обращения: 26.07.16); Европа столкнулась с терактами нового типа. – URL: www.korrrespondent.net/world/3594259-evropa-stolkulas-s-teraktamy-novohto-tura (дата обращения: 26.07.16).

⁴⁷ Germany shocked by Cologne New Year gang assaults on women. – URL: www.bc.com/news/world-europe-35231046 (дата обращения: 29.01.16); Преступление нового масштаба. – URL: www.lenta.ru/articles/2016/01/08/germany_crisis/ (дата обращения: 29.01.16); Шведки жаловались на сексуальные домогательства от беженцев в новогоднюю ночь. – URL: www.vz.ru/news/2016/1/11/78955.html (дата обращения: 21.07.16).

⁴⁸ Мигранты на границе с Македонией зашили себе рты в знак протеста. – URL: www.rus.newsru.ua/world/24nov2015/makedonioa.html (дата обращения: 24.11.15); Migrant crisis: Iranians sew lips shut in border protest. – URL: www.bbc.com/news/world-europe-34903677 (дата обращения: 24.11.15).

⁴⁹ «Чехия чехам!» – кричали демонстранты. В Праге прошла очередная демонстрация против беженцев и за выход Чехии из ЕС. – URL: www.aroundprague.cz/news/prague/chexiya-chexam!-krichali-demonstranti-v-prage-proshla-ocherednaya-demonstraziya-protiv-bezhenczev-i-za-vyixod-chexii-i-es (дата обращения: 21.12.15).

⁵⁰ Полторы сотни человек задержаны после марша против иммиграции в Братиславе. – URL: www.dn.com/ru/полторы-сотни-человек-задержаны-после-марша-против-иммиграции-в-братиславе/a-18529368 (дата обращения: 21.12.15).

⁵¹ В Германии подожгли спортзал, где хотели поселить беженцев. – URL: www.Europelarus.info/news/world/2015/08/26v-germanii-podozhgli-sportzal-gde-hoteli-poselit-bezhentsev.html (дата обращения: 23.12.15).

⁵² В Латвии прошла демонстрация против квоты на мигрантов в ЕС. – URL: www.aa.com.tr/ru/world/537229 (дата обращения: 23.12.15).

⁵³ В Швеции подожгли предназначенное для мигрантов жилье. – URL: www.unian.net/world/1160214-v-shvetsii-podozhgli-prednaznachennoe-dlya-migrantov-jile.html (дата обращения: 23.12.15); В Швеции сообщили о трех пожарах за неделю в домах трех мигрантов. – URL: www.interfax.ru/world/474121 (дата обращения: 23.12.15); В Швеции продолжают поджоги приютов для мигрантов, несмотря на меры безопасности. – URL: www.tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2388240 (дата обращения: 23.12.15).

⁵⁴ В Афинах и Риме прошли демонстрации против политики ЕС в отношении иммигрантов. – URL: www.propaganda-journal.net/9557.html (дата обращения: 23.12.15).

⁵⁵ Луцишин Г. Миграційна криза в ЕС: проблеми безпеки зовнішніх кордонів та загострення між-етнічних відносин // Політичні науки. – 2015. – № 2. – С. 44.

⁵⁶ Там же. – С. 44.

⁵⁷ Stop the boats: the EU has to say ‘no’ to illegal immigrants crossing the Mediterranean. – URL: <http://www.breitbart.com/national-security/2015/04/21/stop-the-boats-the-eu-has-to-say-no-to-illegal-immigrants-crossing-the-mediterranean/> (дата обращения: 21.12.15).

⁵⁸ Страны ЕС утвердили экстренный план борьбы с нелегальной миграцией. – URL: www.zn.ua/WORLD/strany-es-utverdili-ekstrennyy-plan-borby-s-snelegalnoy-migraciyey-174184_.html (дата обращения: 27.12.15).

⁵⁹ Lídri EÚ o imigrantoch. Na ich záchrnu pôjde 9 miliónov eur mesačne. – URL: <http://www.noviny.sk/c/zahranicie/lidri-eu-o-imigrantoch-na-ich-zachranu-pojde-9-milionov-eur-mesacne> (дата обращения: 27.12.15); Nelegálna migrácia dala do pozoru Brusel. Robert Fico mieri na mimoriadny summit. – URL: <http://nasenovinky.sk/article/32805/nelegalna-migracia-dala-do-pozoru-brusel-robert-fico-mieri-na-mimoriadny-summit> (дата обращения: 27.12.15).

⁶⁰ Около 4,7 тысячи мигрантов спасли у берегов Ливии, Болгария закрыла свою границу для нелегалов. – URL: www.rus.newsru.ua/world/20sep2015/migr.html (дата обращения: 27.12.15).

⁶¹ ЕС выделил 2,4 млрд евро на решение проблемы мигрантов. – URL: www.zn.ua/WORLD?es-vydilil-2-4-mil-evro-na-reshenie-problemy-migrantov-185124_.html (дата обращения: 27.12.15).

⁶² Akčný plán proti prevádzaniu migrantov (2015 – 2020). – URL: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/policies/asylum/general/docs/eu_action_plan_against_migrant_smuggling_sk.pdf (дата обращения: 21.12.15); Commission strategy on EU immigration policy. – URL: www.eu-lawanalysis.blogspot.com/2015/05/commission-strategy-on-eu-immigration.html (дата обращения: 24.12.15).

⁶³ Миграционная политика ЕС: основные нерешенные задачи. – URL: www.dw.com/ru/миграционная-политика-ес-основные-нерешенные-задачи/a-18671409 (дата обращения: 24.12.15).

⁶⁴ Там же.

⁶⁵ A European agenda on migration. – URL: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information/docs/communication_on_the_european_agenda_on_migration_en.pdf (дата обращения: 23.07.16).

⁶⁶ В ЕС появились новые правила для приема беженцев. – URL: www.dw.com/ru/в-ес-появились-новые-правила-для-приема-беженцев/a-16876859 (дата обращения: 11.12.15).

⁶⁷ Новая миграционная политика Европы. – URL: www.zagranitsa.info/article.php?new=424&idart=4243 (дата обращения: 24.12.15).

⁶⁸ Страны ЕС «распределили» 50 тыс. мигрантов между собой. – URL: www.zn.ua/world/strany-es-raspredelili-50-tysyach-migrantov-mezhdu-soboy-183128.html (дата обращения: 24.12.15).

⁶⁹ Германия и Испания настаивают на единой миграционной политике ЕС. – URL: www.eurobelarus.info/news/world/2015/09/01/germania-i-ispaniya-nastaivayut-na-edinoy-migratsionnoy-politike.html (дата обращения: 24.12.15).

⁷⁰ Против квот для беженцев выступили 10 стран ЕС. – URL: www.lenta.ru/news/2015/05/19/anti-migrants/ (дата обращения: 27.12.15); В ЕС появились новые правила для приема беженцев. – URL: www.dw.com/ru/в-ес-появились-новые-правила-для-приема-беженцев/a-16876859 (дата обращения: 11.12.15); Миграционная политика ЕС: основные нерешенные задачи. – URL: www.dw.com/ru/миграционная-политика-ес-основные-нерешенные-задачи/a-18671409 (дата обращения: 24.12.15); Nelegálni migranti rozdeľujú Európu. Ani Fico ich na Slovensku nechce. – URL: <http://www.noviny.sk/c/slovensko/migranti-rozdeluju-europu> (дата обращения: 27.12.15); Глава МИД Словакии: ЕС не проявил себя лидером в кризисе с мигрантами. – URL: www.ria.ru/world/20160102/1353306273.html (дата обращения: 27.12.15).

⁷¹ The Schengen Agreement. – URL: www.eu-history.leidenuniv.nl/index.php3?m=10&c=11&ga_rb=0.0006294698499477169&session= (дата обращения: 22.07.16); Council decision of 6 December 2007 on the full application of the provisions of the Schengen acquis in the Czech Republic, the Republic of Estonia,

the Republic of Latvia, the Republic of Lithuania, the Republic of Hungary, the Republic of Malta, the Republic of Poland, the Republic of Slovenia and the Slovak Republic. – URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2007:323:0034:0039:SV:PDF> (дата обращения: 30.12.15); Parlament dal zelenú vstupnú Slovenska a ďalších 8 krajín EÚ do Schengenu. – URL: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+IM-PRESS+20071114IPR13062+0+DOC+XM L+V0//SK> (дата обращения: 30.12.15); Slovensko vstupu do schengenského priestoru. – URL: <http://www.strana-smer.sk/523/vstupom-do-schengenu-sme-sa-stali-skutocnymi-obcanmi-europskej-unie> (дата обращения: 25.12.15); *Terenzani-Stanková M.* Slovakia marks 10 years in the EU. In *Politics & Society*. – URL: http://spectator.sme.sk/articles/view/53831/2/slovakia_marks_10_years_in_the_eu.html (дата обращения: 21.12.15).

⁷² Дом как крепость: ЕС готовится отбить волну нелегальной миграции. – URL: www.top.rbc.ru/politics/31/08/2015/55e43b7a9a79476b652c65a7 (дата обращения: 18.12.15).

⁷³ Akčný plán proti prevádzaniu migrantov (2015 – 2020) . – URL: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/policies/asylum/general/docs/eu_action_plan_against_migrant_smuggling_sk.pdf (дата обращения: 21.12.15).

⁷⁴ Migrácia na Slovensku. – URL: <http://www.iom.sk/sk/migracia/migracia-na-slovensku> (дата обращения: 25.12.15).

⁷⁵ UNHCR Global Trends 2015. – URL: <http://www.unhcr.org/statistics/unhcrstats/576408cd7/unhcr-global-trends-2015.html> (дата обращения: 25.07.16). Дом как крепость: ЕС готовится отбить волну нелегальной миграции. – URL: www.top.rbc.ru/politics/31/08/2015/55e43b7a9a79476b652c65a7 (дата обращения: 18.12.15).

⁷⁶ Akčný plán proti prevádzaniu migrantov (2015–2020). – URL: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/policies/asylum/general/docs/eu_action_plan_against_migrant_smuggling_sk.pdf (дата обращения: 21.12.15); Totožnosť a minulosť nelegálnych migrantov preverujú systémy EÚ, Schengenu a Interpolu. – URL: <http://www.slovenskyvyhod.sk/sk/index.php/spravodajstvo/762-totoznost-a-minulost-nelegalnych-migrantov-preveruj-u-systemy-eu-schengenu-a-interpolu> (дата обращения: 25.12.15).

⁷⁷ Akčný plán proti prevádzaniu migrantov (2015 – 2020) . – URL: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/policies/asylum/general/docs/eu_action_plan_against_migrant_smuggling_sk.pdf (дата обращения: 21.12.15).

⁷⁸ Migration crisis^ Migration to Europe explained in seven charts. – URL: www.bbc.com/news/world-europe-34131911 (дата обращения: 25.07.16).

⁷⁹ Migrácia na Slovensku. – URL: <http://www.iom.sk/sk/migracia/migracia-na-slovensku> (дата обращения: 25.12.15).

⁸⁰ Do Európy vlni prišlo 1,5 milióna imigrantov: Už chcú ich počet obmedziť. – URL: <http://premuza.noviny.sk/c/zaujímavosti-premuza/do-euro-py-vlni-prislo-1-5-miliona-imigrantov-uz-chcu-ich-pocet-obmedzit> (дата обращения: 01.02.16).

⁸¹ Utečenci, Európa a Slovensko: otázky a odpovede. – URL: <https://dennikn.sk/161366/utecenci-europa/> (дата обращения: 25.07.16); Slovensko by malo prijať viac ako 350 nelegálnych migrantov. – URL: <http://www.noviny.sk/c/slovensko/slovensko-by-malo-prijat-viac-ako-350-nelegalnych-migrantov> (дата обращения: 25.12.15).

⁸² Polation by religion – 2011, 2001, 1991. – URL: www7.statistics.sk/wps/portal/ext/themes/demography/census/indicators/ (дата обращения: 01.12.15); *Manchin R.* Religion in Europe: trust not filling the pews. – URL: www.gallup.com/poll/13117/religion-europe-trust-filling-pews.aspx (дата обращения: 01.12.15); *Bunčák J.* Religiozita na Slovensku a v európskom rámci. – URL: <http://files.sosli.webnode.sk/200000186-661bcb66942/BunčákJán.rtf> (дата обращения: 01.12.15).

⁸³ Словакия – последняя страна Евросоюза, где нет ни одной мечети. – URL: www.baltinfo.ru/2013/11/21/Slovakiya-poslednyaya-strana-Evrosoyuza-gde-net-ni-odnoi-mecheti-392192 (дата обращения: 01.12.15).

⁸⁴ Fico pokračuje v obrane: Slovensko sa má pred migrantmi na pozore. – URL: <http://www.pluska.sk/spravy/z-domova/fico-pokracuje-obrane-slovensko-ma-pred-migrantmi-pozore.html> (дата обращения: 02.12.15); Асад говорит, что под видом беженцев в Европу прибывают террористы. – URL: www.z.ua/WORLD/asad-govorit-cto-pod-vidom-bezhencev-v-evropu-pribyvayut-terroristy-197220.html (дата обращения: 02.12.15); *Розатин В. М.* Державницька політика стосовно неорелігійних об'єднань: досвід Європи та України // Наукові праці. – Вип. – № 127. – Т. 107. – С. 59.

⁸⁵ Utečenci, Európa a Slovensko: otázky a odpovede. – URL: <https://dennikn.sk/161366/utecenci-europa/> (дата обращения: 13.12.15); *Divinsky B.* Mиграčné trendy v Slovenskej republike po vstupe krajiny do EU (2004–2008). – Bratislava: IOM Medzinarodna organizacia pre migráciu, 2009. – S. 28–30, 60–64.

⁸⁶ Utečenci, Európa a Slovensko: otázky a odpovede. – URL: <https://dennikn.sk/161366/utecenci-europa/> (дата обращения: 13.12.15).

⁸⁷ *Bolečeková M.* Mиграčná politika Slovenskej Republiky: desať rokov po vstupe do Európskej Únie. – URL: http://www.politickvedy.fpv.mv.umb.sk/userfiles/file/3_2014/BOLECEKOVA.pdf (дата обращения: 29.11.15).

⁸⁸ Словакия заявила, что приметиме лише біженців-християн. – URL: www.bbc.com/ukrainian/news_in_brief/2015/08/150819_hk_slovakia_refugees (дата обращения: 15.11.15).

⁸⁹ В ЕС и ООН подвергли Словакию критике за дискриминацию мусульман. – URL: www.zn.ua/WORLD/v-es-i-oon-podvergli-kritike-za-diskriminaciju-musulman-186273_.html (дата обращения: 15.11.15).

⁹⁰ Премьер Словакии: миграционная политика ЕС «абсолютно не сработала». – URL: www.m.gazeta.ru/social/news/2015/08/29/n_7527929.html (дата обращения: 29.12.15).

⁹¹ Slovensko trápi možná migrácia utečencov z Ukrajiny. – URL: http://www.tvnoviny.sk/domace/1791548_slovensko-trapi-mozna-migracia-utečencov-z-ukrajiny (дата обращения: 29.12.15); Akčný plán proti prevádzaniu migrantov (2015 – 2020) . – URL: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/policies/asylum/general/docs/eu_action_plan_against_migrant_smuggling_sk.pdf (дата обращения: 21.12.15).

⁹² Могерини: миграционный кризис в ЕС – это надолго. – URL: www.rus.delfi.ee/daily/euroopa/mogerini-migracionnyj-krizis-v-es-eto-nadolgo? id =72377541 (дата обращения: 15.11.15).

⁹³ Там же.

⁹⁴ Глава Еврокомиссии: страны ЕС должны принимать больше беженцев. – URL: www.bbc.com/russian/international/2015/09/150909_refugees_europe (дата обращения: 21.12.15); Юнкер: страны ЕС обязаны распределить 160 тысяч беженцев между собой по квотам. – URL: www.zn.ua/WORLD/yunker-strany-es-obyazany-raspredelit-160-tysyach-bezhencev-mezhdu-soboy-po-kvotam-188078_.html (дата обращения: 21.12.15).

⁹⁵ Slovensku pripadlo 785 utečencov. – URL: <http://spravy.pravda.sk/svet/clanok/356474-ek-krajiny-eu-by-si-mali-rozdelit-40-tisic-imigrantov-zo-syrie-a-eritrej/> (дата обращения: 21.12.15); Словакия в суде обжалует квоты Евросоюза по распределению мигрантов. – URL: www.unian.net/worls/1200704-slovakiya-v-sude-objaluet-kvoty-evrosoyuzu-po-raspredeleniyu-migrantov.html (дата обращения: 26.12.15).

⁹⁶ Экстренное заседание ЕС по проблемам мигрантов состоится 14 сентября. – URL: www.korrespondent.net/world/3557167-ekstrennoe-zasedanye-es-po-problemammyhrantov-sostoytsia-14-sentiabria (дата обращения: 13.12.15); Словакия намерена блокировать решение ЕС об обязательных квотах на мигрантов. – URL: www.world.lb.ua/news/2015/09/14/315898_slovakiya_namerena_blokirovat.html (дата обращения: 13.12.15); Министры ЕС провалили согласование квот для беженцев. – URL: www.rbc.ru/politics/14/09/2015/55f72fca9a794787b8f46138 (дата обращения: 13.12.15); Statement of the European Commission following the Extraordinary Justice and Home Affairs Council. – URL: www.europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-15-5646_en.htm (дата обращения: 13.12.15).

⁹⁷ Migrant crisis: EU ministers approve disputed quota plan. – URL: www.bbc.com/news/world-europe-34329825?ns_mchannel=social&ns_campe ing= bbc_breaking&ns_sourse=twitter&ns_linkname=news_central (дата обращения: 25.12.15); ЕС преодолел veto стран Восточной Европы на квоты по приему беженцев. – URL: www.rbc.ru/politics/22/09/2015/56017c0f9a79476b8859e837 (дата обращения: 13.12.15).

⁹⁸ Refugee crisis: “If Schengen collapses, it’ll be start of end European project”. – URL: www.europarleuropa.eu/news/en/news-room/20160114STO09818/Refugee-crisis-if-Schengen-collapses-it'll-be-start-of-end-european-project (дата обращения: 29.12.15); Чехия пригрозила Евросоюзу судом. – URL: www.segodnya.ua/world/chehiya-prigrozila-evrosoyuzu-sudom-651025.html (дата обращения: 29.12.15).

⁹⁹ Страны Восточной Европы отказались выполнять план ЕС по мигрантам. – URL: www.rbc.ru/politics/23/09/2015/560278b9a79475045d1c2d3 (дата обращения: 29.12.15); Migrant crisis: Why Central Europe resists refugee quota. – URL: www.bbc.com/news/world-europe-34313478 (дата обращения: 29.12.15).

¹⁰⁰ Rok 2015: Premiér Fico sa postavil EÚ. – URL: <http://spravy.pravda.sk/domace/clanok/377894-rok-2015-premier-fico-sa-pos tavil-eu/> (дата обращения: 09.01.16); Словакия оспорила в суде квоты ЕС на размещение мигрантов. – URL: www.rbc.ru/politics/02/12/2015/565ee1c79a79476e81179e4a (дата обращения: 09.01.16); Словакия оспорила в суде квоты ЕС на размещение мигрантов. – URL: www.zn.ua/WORLD/slovakiya-osporila-v-sude-kvoty-es-na-razmeschenie-migrantov-197368_.html (дата обращения: 09.01.16);

¹⁰¹ Словакия возведет стену на границе с Венгрией для защиты от беженцев. – URL: www.rbc.ru/rbcfreenews.560344119a7947ab4746636b (дата обращения: 15.01.16).

¹⁰² Венгрия объявила о закрытии для мигрантов «зеленой зоны на границе с Хорватией». – URL: www.rian.com.ua/world_news/20151017/37534580.html (дата обращения: 29.07.16); Хорватия закрыла границу для транзита беженцев. – URL: www.eurointegration.com.ua/rus/news/2016/03/9/7045934 (дата обращения: 29.07.16); Focus: Последствия закрытия границ Словении, Хорватии и Сербии. – URL: www.unian.net/world/1286768-focus-posledstviya-zakryitiya-granits-slovenii-horvatii-i-serbii.html (дата обращения: 29.07.16).

¹⁰³ Refugee crisis must be first priority, says Juncker in 2015 State of the Union debate. – URL: www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/20150909STO_92301/Refugee-crisis-must-be-first-priority-says-Juncker-in-2015-State-of-EU-debate (дата обращения: 15.01.16).

¹⁰⁴ Meeting on the Western Balkans Migration Route: Leaders Agree on 17-point plan of action. – URL: www.europa.eu/rapid/press-release_IP-15-5904_en.htm (дата обращения: 28.12.15).

¹⁰⁵ Migration debate: the real divide. – URL: www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/20151022IPR98824/Migration-debate-the-real-divide (дата обращения: 28.12.15); Главы ЕС проводят экстренный саммит по беженцам. – URL: www.bbc.com/Russian/news/2015/10/151025_migrants_crisis_eu_summit (дата обращения: 28.12.15); Саммит ЕС сформировал план действий в отношении беженцев. – URL: www.nv.ua/world/countries/sammit-es-sformiroval-plan-dejstvij-v-otnoshenij-v-bezhentsev-76105.html (дата обращения: 28.12.15); Страны ЕС согласовали план борьбы с наплывом мигрантов на Балканах. – URL: www.eurointegration.com.ua/rus/news/2015/10/26/7039909 (дата обращения: 28.12.15).

¹⁰⁶ Европарламент одобрил бюджет на следующий год. – URL: www.eurointegration.com.ua/rus/news/2015/11/25/7041301/ (дата обращения: 29.12.15); Migration and jobs: Parliament adopts next year's EU budget. – URL: www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/content/20151120IPRO3610/html (дата обращения: 29.12.15); EU's 2016 budget: «The priority of this budget will be to boost employment». – URL: www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/20151023STO98905/EU's-2016-The-priority-of-this-budget-will-be-to-boost-employment (дата обращения: 29.12.15); Budget 2016: Parliament adds extra funds for migration and competitiveness. – URL: www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/20151022IPR98816/Budget-2016-Parliament-adds-extra-funds-for-migration-and-competitiveness (дата обращения: 29.12.15).

¹⁰⁷ Евросоюз собирается выделить Турции 3 миллиарда евро для размещения беженцев на ее территории. – URL: www.dialog.ua/news/72939_1448811683 (дата обращения: 29.12.15); В отношениях между ЕС и Турцией намечается значительный сдвиг: от приема беженцев до членства в ЕС. – URL: www.dialog.ua/news/72951_1448824028 (дата обращения: 29.12.15).

¹⁰⁸ В средиземном море во время трансфера в ЕС уже погибли три тысячи мигрантов. – URL: www.rus.newsru.ua/world/12jan2016/try_tysjachi_zagybylyh.html (дата обращения: 12.01.16).

¹⁰⁹ С 13 ноября Франция призвала наливает на месяц действие Шенгена. – URL: www.kp.ru/daily/26455.7/3325582/ (дата обращения: 23.07.16); Германия приостановила действие Шенгенского соглашения. – URL: www.ru.euronews.com/2015/09/14/migrants-queues-build-at-border-as-germany-suspends-schengen (дата обращения: 23.07.16); Австрия приостановила Шенген. – URL: www.expert.ru/2016/01/17/avstriya-priostanovila-shengen/ (дата обращения: 23.07.16).

¹¹⁰ Kölner HBF Sexuelle Übergriffe: Ausgangspunkt war eine Gruppe von 100 Männern --23253360. – URL: www.express.de/koeln/koelner-hbf-sexuelle-uebergriffe-ausgangspunkt-war-eine-gruppe-von-100-maennern--23253360 (дата обращения: 01.02.16); Cover-up claim over NYE mass sexual assaults. – URL: www.thelocal.de/20160104/refugees-blamed-for-mass-sexual-assault-in-cologne (дата обращения: 01.02.16).

¹¹¹ Протесты в Кельне: сотни женщин требуют от Меркель радикальных мер. – URL: www.bbc.com/russian/international/2016/01/160106_cologne_attacks_protests_wednesday (дата обращения: 01.02.16).

¹¹² «Пятый этаж» что делать с мигрантами в Германии? – URL: www.bbc.com/russian/international/2016/01/160111_5floor_germany_migrants (дата обращения: 01.02.16).

¹¹³ Европейцы выражают недовольство миграционной политикой ЕС. – URL: www.tvc.ru/news/show/id/84756 (дата обращения: 01.02.16).

¹¹⁴ Potvrdené: Na ženy sexuálne útočili migranti! – URL: <http://www.pluska.sk/spravy/zo-zahranicia/potvrdene-zeny-sexualne-utocili-migranti.html> (дата обращения: 01.02.16); Najskôr im dvere otvárali, teraz ich zatvárajú: Marazmus migračnej krízy pokračuje. – URL: <http://www.topky.sk/cl/100535/1522357/Najskor-im-dvere-otvarali--teraz-ich-zatvaraju--Marazmus-migracnej-krizy-pokracuje> (дата обращения: 01.02.16); Премьер Словакии призвал на саммите ЕС обсудить ситуацию с мигрантами. – URL: www.mk.ru/politics/2016/01/08premer-slovakii-prizval-na-sammite-obsudit-situaciju-migrantami.html (дата обращения: 12.01.16); Iná vláda by na Slovensko navozila tisicky migrantov, vyhlásil Fico. – URL: <http://www.aktuality.sk/clanok/311990/ina-vlada-by-na-slovensko-navozila-tisicky-migrantov-vyhlasil-fico/#> (дата обращения: 01.02.16); Премьер Словакии назвал «ритуальным суицидом» миграционную политику ЕС. – URL: www.rbc.ua/rus/news/premer-slovakii-nazval-ritualnym-suitsidom-1453811609.html (дата обращения: 02.02.16).

¹¹⁵ Вышеградская четверка созывает экстренный саммит по миграции. – URL: www.nahnews.org/525766-vyshegradskaya-cetverka-sozyvaet-ekstrennyj-sammit-po-migracii (дата обращения: 02.02.16); Вышеградская группа: Орбан хочет создать «вторую линию обороны» // Die Presse. – URL: www.unian.net/world/1266743-vyishegradskasya-gruppa-orban-hochet-sozdat-vtoruyu-liniyu-oboronyi-die-presse.html (дата обращения: 29.07.16); Вышеградская четверка: Прекращение притока мигрантов должно стать приоритетом ЕС. – URL: www.ua-reporter.com/taxonomy/term/26031 (дата обращения: 29.07.16).

¹¹⁶ Europe to end passport-free travel as migrant crisis grows. – URL: www.thetimes.co.uk/tto/news/world/article467529.ece (дата обращения: 29.07.16); ЕС приостановит свободные путешествия по Шенгенской зоне на два года The Times. – URL: www.zn.ua/WORLD/es-priostanovit-svobodnye-puteshestviya-po-shengenskoj-zone-na-dva-goda-the-times-202470_.html (дата обращения: 28.07.16).

¹¹⁷ Миграционный кризис: можно ли спасти Шенген? – URL: www.dw.com/ru/миграционный-кризис-можно-ли-спасти-шенген (дата обращения: 28.07.16).

¹¹⁸ EU has “no more than 2 months” to get migration crisis under control - EU’s Tusk. – URL: www.reuters.com/article/Europe-migrants-tusk-idUSL8N153362 (дата обращения: 02.02.16); Туск: чтобы взять миграционный кризис под контроль, у ЕС всего 2 месяца или Шенген может развалиться. – URL: www.rus.news.ua/world/19jan2016/tusk_2_masyaca.html (дата обращения: 02.02.16).

¹¹⁹ Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council and the Council next operational steps in EU-Turkey cooperation in the field of migration. – URL: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160316/next_operational_steps_in_eu-turkey_cooperation_in_the_field_of_migration_en.pdf (дата обращения: 22.07.16); ЕС и Турция заключили сделку по беженцам. – URL: http://world.lb.ua/news/2016/03/18/330632_es_turtsiya_zaklyuchili_sdelku.html (дата обращения: 23.07.16).

¹²⁰ Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-country national or a stateless person (recast). – URL: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160504/dublin_reform_proposal_en.pdf (дата обращения: 23.07.16); План ЕС по урегулированию миграционного кризиса вызвал резкую критику. – URL: www.golos-ameriki.ru/a/eu-migrants/3315546.html (дата обращения: 23.07.16).

¹²¹ Миграционный кризис раскалывает Евросоюз. – URL: www.vz.ru/world/2015/9/4/765107.html (дата обращения: 21.07.16).

¹²² Slovenská republika – parlamentné voľby 2012. – URL: www.sites.google.com/site/marekhlavac/sedp_sk (дата обращения: 05.09.16); Number and share of valid votes for political parties. – URL: <http://volby.statistics.sk/nrsr/nrsr2012/sr/tab3.jsp@lang=en.htm> (дата обращения: 05.09.16).

¹²³ *Судаи Е.* Расисты, популисты и премьер без большинства – что принесет Украине новый парламент Словакии. – URL: <http://www.eurointegration.com.ua/rus/articles/2016/03/10/7045976/> (дата обращения: 31.07.16).

¹²⁴ Voľby do Národnej Rady SR 2016. – URL: <https://www.volbysr.sk/sk/index.html> (дата обращения: 31.07.16). *Логвинов Я.* Словакия после выборов: успех неофашистов и коалиционная безысходность. – URL: www.gazeta.zn.ua/international/slovakiya-posle-vyborov-uspeh-neofashistov-i-koalicionnaya-bezysходnost-_html (дата обращения: 05.09.16).

¹²⁵ Členovia vlády. – URL: <http://www.vlada.gov.sk/clenovia-vlady/> (дата обращения: 31.07.16); *Nová koalícia je pre verejnost' neprijateľná, ukázal prieskum.* – URL: <http://www.webnoviny.sk/parlamentne-volby-2016/clanok/1050572-nova-koalicia-je-pre-verejnost-neprijatelna-ukazal-prieskum/> (дата обращения: 29.07.16). *Логвинов Я.* Словакия с коалицией: власть объединила давних врагов. – URL: www.gazeta.zn.ua/international/slovakiya-s-koaliciey-vlast-obedenila-davnih-vragov-_html (дата обращения: 05.09.16).

¹²⁶ Григорий Месежников: Результаты выборов в Словакии шокируют. – URL: www.charter97.org.ru/news/2016/3/7/194148/ (дата обращения: 29.07.16).

¹²⁷ Fico v rozhovore: Nechceme meniť tradície, islam tu nemá miesto. – URL: <http://spravy.pravda.sk/domace/clanok/394210-fico-v-rozhovore-nehceme-me-nit-tradicie-islam-tu-nema-miesto/> (дата обращения: 31.07.16).

¹²⁸ The Slovak presidency of the Council of the EU: 1 July-31 December 2016. – URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/council-eu/presidency-council-eu/> (дата обращения: 29.07.16).

¹²⁹ Словакия сфокусируется на миграционном кризисе во время председательства в ЕС. – URL: www.regnum.ru/news/2136240.html (дата обращения: 30.07.16); Словакия на посту председателя ЕС займется миграционным кризисом и укреплением Шенгена. – URL: www.tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3309250 (дата обращения: 31.07.16); Словакия в качестве председателя ЕС займется укреплением единства Европы. – URL: www.ria.ru/world/20160701/145516735.html (дата обращения: 31.07.16).

¹³⁰ *Логвинов Я.* Балканский неуспех словацкого председательства в ЕС. – URL: www.gazeta.zn.ua/international/balkanskiy-neuspeh-slovackogo-predsedatelstva-v-es-_html (дата обращения: 05.09.16).